

Zasedání pracovního týmu pro daně a pojištění a pracovního týmu pro vnitřní trh Rady hospodářské a sociální dohody ČR

9. března 2015, 10:00, Ministerstvo financí, Letenská 15

Projednávané body:

- 1) Problematika karenční doby při dočasné pracovní neschopnosti
- 2) Postup příprav elektronické evidence tržeb
- 3) Různé

Účastníci jednání: dle prezenční listiny (příloha č. 1)

1. Problematika karenční doby při dočasné pracovní neschopnosti

Ing. Tomáš Machanec (MPSV) představil předložený materiál upravující problematiku karenční doby při dočasné pracovní neschopnosti. V Programovém prohlášení vlády je uveden záměr zrušit karenční dobu za podmínky shody sociálních partnerů. Na prvním projednání však nedošlo ke shodě a MPSV bylo vyzváno k doplnění dopadů na zaměstnavatele.

Na schůzi došlo především k představení materiálu, bude se dále probírat na schůzi tripartity v květnu 2015.

Diskuse k bodu 1:

Diskuse se ubírala ve dvou hlavních rovinách, předně byla zaměřena na otázku zneužívání nemocenské při zrušení karenční doby – bylo poukázáno na samoregulační účinek karenční doby, tedy předpoklad, že v zájmu pracujících je především dostat mzdu v plné výši, ne pouze 60 %, a z tohoto titulu by nemělo docházet ke zneužití nemocenské v případě zrušení karenční doby. Dále se probírala tematika práva každého zaměstnance na náhradu mzdy při nemoci, které vyplývá z titulu placení zdravotního pojištění.

Zástupce svazu průmyslu a dopravy ČR (Ing. Bohuslav Čížek) sdělil, že zaměstnavatelé nepodporují zrušení karenční doby. Poukázal na problematiku výpočtu nákladů v předloženém materiálu, odborní zaměstnanci mají vyšší průměrné náklady než méně kvalifikovaní zaměstnanci. Pokud by i přes vyjádřený nesouhlas mělo dojít k úpravě karenční doby, přiklání se k variantě krytí finančních dopadů zrušení karenční doby ze státního rozpočtu, ve formě změny sazby odvodu – Varianta I, možnost druhá v předloženém materiálu.

Zástupce konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů vyjádřil souhlas se stanoviskem Svazu průmyslu a dopravy Uvedl, že varianta I možnost druhá je jedinou variantou, se kterou by mohli souhlasit. Dále poukázal na to, že v materiálu je porovnáváno procento pracovní neschopnosti za první a druhé pololetí roku 2008 (po zavedení karenční doby), bylo by vhodné přidat odhady, jakým způsobem by se vyvíjel podíl pracovní neschopnosti v současné době.

Prezidentka Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR – Ing. Marta Nováková vyjádřila podporu stanoviska Svazu průmyslu a dopravy, zároveň uvedla, že podporují co nejnižší administrativní zátěž pro podnikatele. Záležitost případné možné kompenzace v prvních 3 dnech nemoci by měla být na eventuelní volbě zaměstnavatele a měla by se řešit na úrovni kolektivních smluv.

Zástupce Unie středního stavu – (Ing. Jaromír Schubert) vyjádřil podporu stanoviska Svazu průmyslu a dopravy ČR. Dále upozornil, že zrušení karenční doby by mohlo vyústit ve snížení konkurenceschopnosti českých podniků.

Náměstkyně Hornochová vyzvala účastníky, zda mají k dispozici nějaké statistiky.

Zástupce Svazu českých a moravských výrobních družstev upozornil na primární důvod zavedení karenční doby, kterým byla vysoká nemocnost v ČR a nízká odpovědnost zaměstnanců k zaměstnavatelům. Zavedením karenční doby došlo ke snížení nemocnosti v ČR o 5 %. Svaz provedl rozbor 25 společností (10% členů), v případě zrušení karenční doby by jejich náklady vzrostly o 11400 Kč a předpokládají zvýšení nemocnosti na 20 – 30 %. Zároveň by došlo ke snížení konkurenceschopnosti firem vůči zahraničí. Z provedené analýzy vyplývá, že v případě zrušení karenční doby, je třeba klást důraz na to, koho opatření zatíží.

Zástupkyně ČMKOS se ohradila vůči otázce konkurenceschopnosti, nelze zajistit konkurenceschopnost vůči východním zemím (Bangladéš), z důvodu úrovně bezpečnosti práce, apod.

Náměstkyně Hornochová namítla, že při diskusi o konkurenceschopnosti se nebere v úvahu konkurenceschopnost vůči východním zemím, nýbrž v rámci Evropy.

Zástupce Hospodářské komory ČR (RNDr. Ladislav Minčič) zhodnotil, že nevidí důvod, proč by se měl opouštět současný systém, který dobře funguje a podporuje tak zachování aktuálního stavu. Dále zmínil, že zdraví je soukromá záležitost, na úrovni státu by se měla řešit pouze závažná onemocnění.

Zástupce MMR uvedl, že z titulu placení pojistného na zdravotní pojištění vyplývají všem stejná práva - neexistuje důvod, proč by člověk neměl v prvních dnech nemoci dostat náhradu. Dále uvedl, že nevidí potenciál ke zneužívání v případě zrušení karenční doby, v zájmu pracujících je především dostat mzdu v plné výši, ne pouze 60 %.

Materiál bude rovněž projednáván ve středu 11. 3. 2015 na PT RHSD pro pracovní právní vztahy.

Náměstkyně Hornochová uzavřela diskusi k tomuto materiálu, materiál bude projednán na schůzi tripartity v květnu 2015.

2. Postup příprav elektronické evidence tržeb

Náměstkyně Hornochová v úvodu poděkovala za připomínky k předloženému návrhu zákona. V reakci na některé připomínky zdůraznila, že zavádění EET bude v ČR, podobně jako v Chorvatsku, probíhat postupně, především z toho důvodu, aby nedošlo k zahlcení systému.

Práce na projektu budou zahájeny co nejdříve, stále se předpokládá termín účinnosti k 1. 1. 2016. Tento termín však nebude držen na úkor kvality projektu. Musí existovat testovací období pro subjekty na začátku projektu a po zavedení projektu (cca 2 měsíce). Pokud by nastala situace, ve které by nebylo možno testovací období naplnit, posune se datum účinnosti tak, aby opravdu došlo k realizaci testovací fáze.

Informovanost subjektů bude zajištěna prostřednictvím masivní informační kampaně, jejíž součástí budou workshopy, speciální infolinka, výjezdy do regionů a další nástroje.

Sankce budou stanoveny v širokém pásmu, od napomenutí po např. uzavření provozovny, v žádném případě nebudou dopadat na zákazníky. Výsledná podoba sankce bude vždy záviset na konkrétním případě. Bude nutno provádět kontroly plošně a systematicky, z toho důvodu je nutné vypracovat pro finanční správu jednotnou metodiku postupu kontroly, která bude dodržována ve všech regionech.

Diskuse k bodu 2:

Zástupkyně ČMKOS (Bc. Jindřiška Plesníková) vyjádřila podporu projektu. Upozornila, že je potřeba hned na začátku projektu pevně definovat výjimky z povinnosti evidovat tržby. Přiklání se k výjimce pro transakce, které nespádají do definice zdanitelných tržeb. Důležitým bodem je informační kampaň, která byla doposud zmatečná.

Náměstkyně Hornochová vyjádřila souhlas s nutností stanovit výjimky, jedná se však o vrcholně politické téma, proto musí o konkrétní podobě výjimek rozhodnout vláda. Obecně chce MF dosáhnout co nejmenšího počtu výjimek, podporuje plošné zavedení povinnosti evidovat tržby. Realizace projektu bude zajištěna zákonem a podzákonnými předpisy (vyhláškami) za účelem zajištění flexibility. Vyhlášky poskytnou finální seznam výjimek a půjdou speciálním připomínkovým řízením. Existuje sada opatření a výjimek, které sníží zatížení nejmenších podnikatelů, MF preferuje výjimky např. v regulovaných odvětvích, u veřejně prospěšných poplatníků a u některých typů prodejců, např. prodej prostřednictvím prodejních automatů... Zákon dále nastavuje několik režimů, offline režim pro zajištění plynulosti prodejců a zjednodušený režim pro vybrané podnikatele.

Zástupkyně ČMKOS (Bc. Jindřiška Plesníková) se otázala, jakým způsobem řeší MF personální zabezpečení projektu.

Náměstkyně Hornochová uvedla, že zákon předpokládá 300 nových pracovních míst ve Finanční správě ČR a 100 míst v Celní správě ČR, tyto zaměstnanci se budou specializovat na EET a budou disponovat patřičným vybavením. Standardní kontrolní činnost bude zaměřena také na EET, MF věří, že kapacita je dostatečná.

Zástupce Unie středního stavu (Ing. Jaromír Schubert) vznesl dotaz ohledně dvou časových parametrů uvedených v zákoně v případě výpadku (48 hodin a 120 hodin).

Náměstkyně Hornochová vysvětlila rozdíl mezi těmito časovými parametry, 48 hodinový parametr slouží k vykrývání krátkodobých výpadků spojení při současném prokázání nefunkčnosti techniky, zatímco 120 hodinový parametr je dlouhodobý zjednodušený offline režim pro určité typy subjektů (např. linkové autobusy, lesníci...), kteří budou mít povinnost zaslání dat jedenkrát za 5 dní.

Prezidentka Svazu obchodu a cestovního ruchu – M. Nováková vyjádřila podporu zavedení projektu. Zdůraznila důležitost plošného zavedení projektu, s co nejmenším počtem výjimek. Dále uvedla, že je nutno zvýšit efektivitu komunikační kampaně nejen směrem k podnikatelům, ale také k široké veřejnosti s důrazem na včasné odstartování informační kampaně a reakce na tvrzení opozice.

Náměstkyně Hornochová uvedla, že MF intenzivně pracuje na informační kampani, nejdříve je však nutné rozhodnout o obsahu sdělení. Existuje negativní kampaň opozice, která odráží profilaci politických stran, jedná se o vrcholně politické téma, proto bohužel pravděpodobně nedospějeme ke konsensu.

Zástupkyně ČMKOS upozornila na konsenzus ohledně podpory projektu ze strany zaměstnavatelských svazů. Dotázala se ohledně slučitelnosti evropské legislativy s úmyslem zařadit pohostinství do snížené sazby DPH.

Zástupce Unie středního stavu – (Ing. Jaromír Schubert) v reakci na komentář ze strany ČMKOS upřesnil otázku konsenzu zaměstnavatelských svazů, velké svazy návrh podporují, živnostenská reprezentace je však velmi roztržštěná a není zde zcela zastoupena. Každopádně živnostníci obecně, jejich svazy, sdružení a společenství projekt EET nepodporují, neboť se bude jednat zcela jednoznačně o zvýšení nejen administrativní zátěže drobných živnostníků, ale i další finanční nároky na související investice. Jedná se o cca 950 tisíc subjektů.

Náměstkyně Hornochová uvedla, že MF vnímá názory a zohledňuje reakce a upozornění malých živnostníků. Dále uvedla, že jejich reakce nejsou jen negativní, ale i pozitivní. K otázce zástupkyně ČMKOS upřesnila, že evropská směrnice umožňuje zařazení pohostinství do snížené sazby, z tohoto ohledu nepředpokládá MF výrazné komplikace.

Zástupce Unie zaměstnavatelských svazů (Ing. Jiří Horecký, MBA) vyjádřil názor, že výjimka z povinnosti evidovat tržby pro veřejně prospěšné poplatníky by měla být začleněna do zákona, nikoliv do vyhlášky, u tohoto typu poplatníků nedochází k zatajování příjmů.

Náměstkyně Hornochová se ohradila, že pokud bude výjimka plošně definována, může dojít k jejímu zneužití. Stanovení a ukotvení výjimek je předmětem debaty, MF se přiklání k zavedení výjimek formou vyhlášek kvůli jejich flexibilitě, není vyloučeno, že se dále posunou do zákona. Změny v návrhu zákona budou ještě jednou rozeslány připomínkovým místům.

Zástupce Svazu českých a moravských výrobních družstev vyjádřil podporu projektu. Projekt by měl obsahovat minimum výjimek, které by měly být udělovány jen na základě ověřených dat.

Zástupce Svazu průmyslu a dopravy ČR- (Ing. Bohuslav Čížek) vyjádřil podporu projektu při dodržení známých požadavků (např. zajištění doby pro testování, včasné informování firem o technických požadavcích...). Při dodržení těchto podmínek je Svaz ochoten podpořit vládu při propagaci EET.

Náměstkyně Hornochová potvrdila, že pokud dojde ke zpoždění harmonogramu, bude MF tolerovat zpoždění projektu za účelem zajištění slíbené testovací doby.

Zástupce Potravinářské komory vnesl následující dotazy:

- 1) Předmětem zákona jsou celkové tržby, na účtence však tento údaj nenalezneme, co konkrétně bude uváděno na účtence?
- 2) Bude požadována provázanost s účetními a informačními systémy?

Náměstkyně Hornochová uvedla, že údaj na účtence nemusí nutně korespondovat s výší zdanitelné tržby (př. vracení zboží, reklamace...) Postup ohledně evidence těchto plateb je předmětem diskuse, v každém případě bude nutné rozlišit jasné směřování plateb. Jako jedno z možných řešení se jeví evidence pod identitou dvou účtů. Navázání evidence na účetní a informační systémy nebude vyžadována, při kontrole bude vyžadována porovnatelnost výnosů oproti zdanitelným plněním.

Zástupce Hospodářské komory ČR (RNDr. Ladislav Minčíč) upozornil, že v českém daňovém systému se v posledních 25 letech nepoužívají plošné přístupy, daně z příjmů a DPH jsou v ČR diferencovány pro určité skupiny podnikatelů (paušály, práh registrace k DPH). Proto by tito podnikatelé neměli v první fázi projektu podléhat povinnosti evidovat tržby. Zároveň upozornil na důležitost zkušebního provozu, každému subjektu by měl být garantován zkušební provoz na otestování a vybrání vhodného systému. Není vhodné v tomto případě využívat podzákoné předpisy, v tomto případě není urychlení postupu vhodné, subjekty mají nárok na celý legislativní proces.

Náměstkyně Hornochová odpověděla, že analytická data ukazují, že nastavení těchto limitů (registrační práh plátce DPH) mnohdy neodpovídá reálnému rozložení podnikatelských subjektů. Pokud by opatření nebylo plošné, vystavujeme se riziku, že by postihlo pouze poctivé podnikatele a nepoctiví by se daňové povinnosti vyhnuli. Aktuálně probíhá diskuse ohledně toho, co bude zařazeno do zákona a co do vyhlášek, není však pravděpodobné, že by byl nárok na testovací provoz zakotven v zákoně. Otázkou je, zda budou specifické náležitosti jednotlivých dokladů zahrnuty do zákona či do vyhlášky.

Zástupce Komory daňových poradců vyjádřil podporu projektu a vyslovil názor, že veškeré struktury (např. náležitosti dokladů, softwaru...) by měly být zahrnuty do zákona.

Zástupce Svazu průmyslu a dopravy ČR (Ing. Bohuslav Čížek) podpořil názor zástupce KDP a vyslovil souhlas s tím, že základní požadavky na strukturu dokladů by měly být zahrnuty v zákoně.

Zástupce MF (Ing. Lukáš Kozák) konstatoval, že v této oblasti bude třeba nalézt vyváženost mezi flexibilitou vyhlášky a stálostí zákona. Lze předpokládat, že náležitosti dokladů budou v určité formě začleněny do zákona

Zástupce Svazu podnikatelů a živnostníků ČR (Ing. Miroslav Jára) vyjádřil nesouhlas se záměrem zavést plošnou povinnost evidovat tržby. Většina podnikatelů je poctivá, dopadne to především na ně. Upozornil na prodloužení trvání plateb kartou vzhledem k tomu, že budou platící dlouho čekat na účtenku. Vyzval, aby MF bralo ohledy na malé podnikatele a aby byly brány v úvahu všechny připomínky k návrhu zákona.

Zástupce MF (Ing. Martin Šabo) konstatoval, že v úvahu jsou brány všechny připomínky.

3. Různé

Náměstkyně Hornochová vyzvala účastníky zasedání, zda mají další témata, která by se měla projednat.

Zástupce Svazu průmyslu a dopravy ČR (Ing. Bohuslav Čížek) vznesl dotaz, zda bude subjektům umožněn testovací provoz (1-2 měsíce) před spuštěním kontrolního hlášení u DPH, vyjádřil obavy ohledně chybovosti systému.

Náměstkyně Hornochová jej ujistila, že MF počítá s několikaměsíčním testovacím obdobím.

Dále vyzvala přítomné, pokud mají návrh na nějaké členy, kteří by měli zájem zúčastnit se testování, ať se přihlásí.

Zástupce Svazu průmyslu a dopravy ČR (Ing. Bohuslav Čížek) se dotázal na stav a výstupy jednání pracovní skupiny pro analýzu zdanění práce.

Náměstkyně Hornochová odpověděla, že pracovní skupina vypracovala doporučení, která byla předána panu ministrowi k seznámení. Na základě vyjádření pana ministra mohou být výstupy dále upravovány a dopracovány, v tomto okamžiku tedy výstupy nejsou finální, po schválení ministrem, případném dopracování můžeme výstupy poskytnout.

Zástupce Svazu průmyslu a dopravy ČR (Ing. Bohuslav Čížek) se zeptal na stav prací na úpravě legislativy s ohledem na odpočty DPH, konkrétně zadržování pouze sporné části, ne celého odpočtu.

Náměstkyně Hornochová uvedla, že MF připravuje systémovou novelu daňového řádu s plánovanou účinností od roku 2017. Novela daňového řádu je prioritou MF spolu s metodikou pro finanční správu. V okamžiku, kdy budou k tomuto tématu nějaké výstupy (30. března 2015 bude schůzka komise k daňovému řádu), vydá MF popis opatření, která chce učinit a svolá skupinu RHSD pro daně a pojištění.

V návaznosti na diskusi ohledně pracovní skupiny pro analýzu zdanění práce zdůraznil zástupce Unie středního stavu – (Ing. Jaromír Schubert) žádost o zaslání výstupů pracovní skupiny pracovnímu týmu RHSD pro daně a pojištění.

Náměstkyně Hornochová souhlasila, že jakmile bude materiál zveřejněn, bude rozeslán členům pracovního týmu RHSD pro daně a pojištění a bude svolána komise na toto téma.

zpracovala:

Ing. Eva Kočí

10. 3. 2015

byly zapracovány připomínky Ing. Ireny Vlčkové (Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR) a připomínky Ing. Jaromíra Schuberta (Unie středního stavu ČR)