



Informace

odboru 73 – Procesní agendy a regulace hazardu

**ke změně posouzení živé hry umožňující progresivní
bonus kumulovaný ze sázek z více hracích stolů živé hry
z pohledu zákona o hazardních hrách**

**pro provozovatele hazardních her a žadatele o vydání povolení
k provozování hazardní hry**

Zveřejněno 17. 7. 2023

verze 1.0



1. Úvod

Ministerstvo financí v rámci posuzování nových herních konceptů hazardních her a v rámci řízení o vydání a změně základního povolení posuzuje soulad předložených hazardních her s právní úpravou zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“).

V návaznosti na tuto činnost bylo předmětem posouzení, zda doplňková hra k živé hře, při které dochází k určení výhry z objemu uzavřených sázek z více hracích stolů živé hry do tzv. progresivního bonusu (někdy také nazývaného jako tzv. jackpot), je hazardní hrou, kterou lze podle zákona o hazardních hrách povolit.

Princip hry je obdobný¹ tzv. jackpotům, které jsou nyní běžným herním prvkem u schvalovaných technických her. Podstatou této hry je v zásadě² skutečnost, že sázející vedle své standardní sázky vkládá do hry další sázku, která ho opravňuje k účasti na bonusové hře spočívající v tom, že za předpokladu dosažení herního výsledku předvídaného herním plánem může samotný sázející, případně sázející sedící s ním u jednoho hracího stolu živé hry, získat výhru, která je vypočtena určitým koeficientem, případně pevnou částkou z objemu vložených sázek do této hry všemi sázejícími z různých hracích stolů živé hry. Výše nakumulované částky v tzv. jackpotu je počítána technickým zařízením provozovatele.

Ministerstvo financí při posuzování tohoto herního konceptu dospělo v kontextu aktuálního výkladu zákona o hazardních hrách a nových informací k závěru, že popsané doplňkové hry (hry o tzv. jackpoty), jichž se účastní sázející z více hracích stolů živých her, nejsou s uvedeným zákonem v souladu, zejména protože u těchto her není zajištěno řádné provozování hazardní hry. Bližšímu rozboru důvodů se věnuje následující kapitola této informace.

Vzhledem k tomu, že se jedná o změnu právního výkladu a tedy i nastavené správní praxe, která může mít dopad na již vydaná základní povolení, upravuje informace v třetí kapitole rovněž dopady na již vydaná základní povolení.

2. Podrobnější posouzení souladu progresivního bonusu u živé hry se zákonem o hazardních hrách

Na základě podrobné analýzy konceptu progresivního bonusu u živé hry v podobě popsané v úvodu této informace a jeho posouzení se zákonem o hazardních hrách a dalšími předpisy z oblasti regulace hazardu dospělo Ministerstvo financí k závěru, že takový koncept živé hry není v souladu se zákonem o hazardních hrách, a to zejména ze dvou následujících důvodů.

Jednak Ministerstvo financí dlouhodobě zastává výklad příslušných právních norem týkajících se živé hry neturnajového typu v tom smyslu, že živá hra je provozována ve vztahu k jedinému hracímu stolu a její výsledek – jehož nedílným prvkem je i výpočet a výplata výhry – je ovlivněn pouze provozem vztaženým právě k tomuto hracímu stolu. Veškeré

¹ Princip vkládání sázky do doplňkové hry je zde však odlišný, neboť u technické hry sázející nekládá do hry žádnou další sázku nad rámec té, kterou vložil již “základní” hry. V návaznosti na svou účast v technické hře může sázející získat bonusovou výhru, která se odvíjí od objemu vložených sázek všemi sázejícími do konkrétní technické hry nebo skupiny technických her.

² Každý herní koncept se v dílčích aspektech může odlišovat, snahou je popsat obecné principy těchto herních konceptů.



skutečnosti rozhodné pro herní proces a jeho výsledek se tak odehrávají právě a pouze na jednom hracím stole. Tím je zajištěna daleko větší přehlednost a kontrola nad samotnou hrou primárně ze strany samotných sázejících, ale i sekundárně ze strany dozorových orgánů např. pomocí příslušného kamerového systému.

U živé hry s tzv. progresivním bonusem dochází k tomu, že samotný průběh doplňkové živé hry je ze svého principu narušován průběhem hry na jiném hracím stole živé hry. Jedním z prvků narušení živé hry napříč hracími stoly je např. situace, kdy účastník doplňkové živé hry s progresivním bonusem dosáhne herním plánem předpokládané výherní kombinace, která mu zaručí výplatu poměrné části nakumulované sumy progresivního bonusu (tzv. *jackpot*). Skutečnost odehrávající se na tomto hracím stole živé hry tak významně ovlivní výsledek hry v části týkající se bonusové hry na jiném hracím stole, ačkoliv hráči z jiného hracího stolu se hry živé hry na konkrétním hracím stole neúčastní, a tudíž nemají nad samotnou hrou kontrolu a dostatek informací k ní. Rovněž hráči je odepřena jakákoli kontrola kumulace jackpotu a správného určení vyplacené částky. Hráč si nemá možnost ověřit, zda je výhra kumulována správně, zda nebyla nesprávně ponížena v rámci výplaty výhry a řádnost takového postupu mu na rozdíl od technické hry nezajistí ani skutečnost posouzení zařízení pověřenou osobou. Okamžikem dosažení výsledku živé hry, za který náleží jednomu z hráčů tzv. jackpot, ztrácí hráč účastníci se v časové souvislosti této doplňkové živé hry na jiném hracím stole (případně dokonce stejném hracím stole) zcela v rozporu s principy živé hry možnost jackpot získat, ač by např. dosáhl stejného výsledku předpokládaného herním plánem. V rámci živé hry s progresivním bonusem je přitom takový průběh nevyhnutelný a zcela typický.

Výjimka z uvedeného pravidla u karetních turnajů živé hry je zcela specifická a rozdílná oproti ovlivnění popsanému v předchozím odstavci, ačkoliv při této hře rovněž může docházet k částečnému vlivu hry odehrané na jednom hracím stole na hru na odlišném hracím stole. Na rozdíl od živé hry s progresivním bonusem nejsou v případě turnaje živé hry ovlivňovány jednotlivé hry živé hry napříč hracími stoly. Každý jednotlivý herní proces odehrávající se na jednotlivém hracím stole je pak pod kontrolou jednotlivých sázejících a nemohou ho přímo ovlivnit jiné skutečnosti odehrávající se na jiných hracích stolech. U živé hry s progresivním bonusem je taková kontrola znemožněna, neboť k přímému ovlivnění procesů spojených s výplatou výhry dochází v časové souvislosti na rozdílných hracích stolech živé hry. Samotný princip turnaje živé hry předpokládá, že uzavřený výsledek živé hry na jednom stole má částečný vliv pro další postup v rámci takového turnaje, a tedy i v přeneseném významu nepřímo na výsledek živé hry (tedy na výsledek samotného turnaje).

Při živé hře s progresivním bonusem však dochází k takovému ovlivnění nezprostředkovaně, přímo napříč mezi jednotlivými hracími stoly. Na určení výsledku hry mají tedy vliv i další skutečnosti odehrávající se mimo konkrétní hrací stůl živé hry. Ministerstvo financí má za to, že uvedená skutečnost je překážkou pro zajištění podmínky řádného provozu této hazardní hry. Podstatou živé hry je totiž fakt, že veškeré skutečnosti mající vliv na výsledek konkrétní hry se odehrávají právě a pouze na jednom konkrétním hracím stole živé hry, což zajišťuje řádný provoz této hazardní hry a kontrolu této řádnosti ze strany hráčů a dozorových orgánů.

Ministerstvo financí dále uvádí, že představený koncept živé hry s progresivním bonusem není v souladu se základní zásadou zákona o hazardních hrách, že jednotlivé hazardní hry by měly být mezi sebou odlišitelné a vzájemně nezaměnitelné. Jak již bylo v úvodu uvedeno, obdobné herní prvky jsou zcela běžnými bonusy vyskytujícími se ve hře technické, jejíž podstatou je hra prostřednictvím technického zařízení přímo obsluhovaného sázejícím. Oproti tomu s živou hrou je zcela neodmyslitelně spojen prvek „živosti“. Při živé hře by měla být používána technická zařízení zcela výjimečně a vždy by měla zcela podléhat interakci odborně proškolených fyzických osob provozovatele (tzv. krupiéru). Tomu odpovídá i fakt, že právní úprava nepočítá s odborným posuzováním technických zařízení používaných k účasti



na živé hře land-based. K účasti na živé hře land-based by tedy neměla být s ohledem na zajištění řádného provozu hazardní hry používána složitá technická zařízení, která jsou využívána například právě v technické hře, a rovněž by nemělo docházet k používání softwarových RNG k určení výhry na živé hře land-based. V případě, že živá hra obsahuje doplňkovou hru, kdy výhra z ní je určena, resp. vypočtena, složitým matematickým vzorcem z kumulovaných sázek do hry, kdy tyto složité výpočty (včetně výpočtu rezervních fondů a ponížení výše o jednotlivé výplaty) činí technické zařízení, není dle názoru Ministerstva financí dostatečně zajištěno, že uvedená hra bude řádně provozována, když takové zařízení ani nepodléhá odbornému posouzení ze strany pověřených osob. Navíc tímto dochází k prolínání jednotlivých druhů hazardních her mezi sebou a oddělenost jednotlivých druhů hazardních her (v tomto případě technické a živé hry) ustupuje výrazně do pozadí.

Lze uzavřít, že koncept živé hry s progresivním bonusem nevyhovuje s ohledem na uvedené důvody zákonu o hazardních hrách zejména z hlediska zajištění řádného provozování této hazardní hry.

3. Účinnost změny výkladu a dopad na vydaná povolení

Změna výkladu a dosavadní správní praxe je účinná dnem zveřejnění této informace. Při vydávání či změně základního povolení³ bude Ministerstvo financí postupovat po datu zveřejnění již ve světle uvedeného posouzení herního prvku.

Pokud bylo provozovateli vydáno základní povolení, které opravňuje k provozování živé hry s progresivním bonusem, je provozovatel oprávněn do další změny základního povolení takovou živou hru provozovat. Nedojde-li k pravomocné změně základního povolení, zohledňující uvedený výklad do 6 měsíců od zveřejnění informace a nepožádá-li provozovatel v této době o změnu základního povolení, na základě které bude vydána pravomocná změna základního povolení zohledňující uvedený výklad, bude se po tomto datu považovat vydané základní povolení za nesplňující podmínku § 87 odst. 1 písm. e) zákona o hazardních hrách⁴. Ministerstvo financí následně přistoupí k postupu odnětí základního povolení podle § 95 zákona o hazardních hrách.

³ Bez ohledu na skutečnost, zda žádost došla před tímto datem.

⁴ Již se na takové základní povolení nebude nahlížet jako na splňující podmínku zajištění řádného provozu hazardní hry.