

Praha 7. 11. 2023

Poskytnutí informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Vážená paní,

Ministerstvu financí byla dne 23. října 2023 doručena Vaše žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen jako „InfZ“). Vaše žádost je formulována takto:

(O)bracím se na Vás v souvislosti s mou diplomovou prací věnující se ochraně oznamovatelů jako významného protikorupčního mechanismu. Vzhledem k tomu, že Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále jen "Směrnice") nabyla přímé účinnosti 17. prosince 2021, chtěla bych vyhodnotit dosavadní zkušenosti veřejné správy. V souvislosti s tím bych vás na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ráda požádala o následující informace:

0. *Žádám o vnitřní předpis upravující ochranu oznamovatelů podle Směrnice.*
1. *Kterým osobám/organizačním složkám správního orgánu byly postupovány oznámení podle Směrnice?*
2. *Jak jsou zaměstnanci správního orgánu informováni o možnosti učinit oznámení podle Směrnice?*
3. *Jakým způsobem probíhá školení zaměstnanců správního orgánu? Pokud je to možné, prosím o zaslání školících materiálů.*
4. *Kolik oznámení bylo přijato od 17.12.2021 do 30.9.2023? Kolik oznámení bylo vyřízeno přijetím opatření/dosud nevyřízeno/shledáno za neopodstatněné? Kolik oznámení bylo anonymních? Vedlo některé oznámení k podání trestního oznámení? Kolik z přijatých oznámení bylo poskytnuto muži a kolik ženami?*
5. *Jak dlouho trvalo vyřízení jednotlivých oznámení, pokud byla obdržena?*
6. *Pokud jste obdrželi oznámení, popište skutkovou podstatu oznámeného jednání bez identifikace oznamovatelů.*

7. *Vede správní orgán vlastní statistiky o přijatých oznámeních, průběhu a výsledcích jejich vyřizování za rok 2022 a 2023? Pokud ano, žádáme o jejich poskytnutí.*
8. *Vyhodnotil správní orgán od zavedení vnitřního oznamovacího systému jeho funkčnost a účinnost? Pokud ano, uveďte prosím popis kritérií, datum, kdy bylo hodnocení provedeno, a zpřístupněte související dokumenty.*
9. *Došlo v období od přímého účinku Směrnice k zavedení či aktualizaci vnitřního předpisu týkající se ochrany oznamovatelů a vnitřního oznamovacího systému? Pokud ano, poskytněte prosím k dispozici kopii tohoto předpisu a jeho změn.*
10. *Zúčastnila se osoba pověřená vyřizováním stížností podle vnitřní směrnice od zavedení vnitřního oznamovacího systému nějakého školení nebo vzdělávacích aktivit v oblasti ochrany oznamovatelů? Pokud ano, uveďte prosím data školení, jeho název a zaměření a poskytovatele, pokud se jednalo o externí školení. Je osoba pověřená řešením podnětu podle vnitřní směrnice týkající se oznamovacího systému ve Vaší organizaci muž, nebo žena?*

K jednotlivým bodům Vaší žádosti Vám Ministerstvo financí sděluje následující:

Co se týče bodu 0. a 9. Vaší žádosti, Ministerstvo financí konstatuje, že vnitřní předpis Ministerstva financí, který by se týkal přímo ochrany oznamovatelů podle Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, neexistuje a ani neexistoval. Existuje však vnitřní předpis, který upravuje práva a povinnosti příslušné osoby, dotčené osoby, osoby zúčastněné na prošetřování a oznamovatele při přijímání a vyřizování oznámení podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, v Ministerstvu financí. Směrnici ministra financí č. 11/2023 – Ochrana oznamovatelů Vám Ministerstvo financí zasílá v příloze. V období od přímého účinku Směrnice (EU) 2019/1937 došlo dále k nabytí účinnosti služebního předpisu č. 7/2023 státního tajemníka, kterým se zrušuje služební předpis č. 5/2017 státního tajemníka, kterým se stanoví podmínky při prošetřování oznámení na podezření ze spáchání protiprávního jednání v Ministerstvu financí (zrušený vnitřní předpis však upravoval oprávnění, povinnosti a další podmínky postupu činnosti prošetřovatele určeného v Ministerstvu financí podle nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu, netýkal se přímo oblasti ochrany oznamovatelů).

Co se týče bodu 1. a bodů 4. – 7. Vaší žádosti, Ministerstvo financí konstatuje, že oznámení podle Směrnice (EU) 2019/1937 dosud neobdrželo. Tyto body Vaší žádosti jsou tudíž bezpředmětné.

Ve vztahu k bodu 2. Vaší žádosti lze uvést, že zaměstnanci Ministerstva financí jsou o vnitřním oznamovacím systému Ministerstva financí informováni prostřednictvím internetových stránek Ministerstva financí (<https://www.mfcr.cz/cs/ministerstvo/protikorupcni-opatreni/prosetrovatel-mf-a-oznameni-poruseni-pra>); o zavedení vnitřního oznamovacího systému Ministerstva financí byli rovněž informováni prostřednictvím intranetu Ministerstva financí.

Ve vztahu k bodu 3. Vaší žádosti je v první řadě možno uvést, že případná školení se týkají pouze některých zaměstnanců Ministerstva financí a to těch, pro něž je daná problematika relevantní v rámci jejich úřední činnosti. Školení v období let 2020 – 2023 proběhla externí formou, a to účastí na seminářích a konferencích zaměřených na ochranu oznamovatelů. Pořadatelé těchto vzdělávacích akcí byly Ministerstvo spravedlnosti, Ústav státu a práva AV ČR, Institut pro veřejnou správu Praha, Právnická fakulta UK a některé komerční agentury, přičemž všechna školení proběhla online. S ohledem na uvedené nemá Ministerstvo k dispozici „školící materiály“, o jejichž případné poskytnutí žádáte.

Co se týče bodu 8. Vaší žádosti, odpověď na Váš první dotaz je záporná, další požadavky uvedené v tomto bodě Vaší žádosti jsou proto bezpředmětné.

Co se týče bodu 10. Vaší žádosti Ministerstvo financí konstatuje, že určení, kdo bude v rámci Ministerstva financí např. vyřizovat určitý typ podání, se neprovádí „vnitřní směrnici“. V rámci Ministerstva financí proto není osoba podle Vaší specifikace – „osoba pověřená vyřizováním stížností podle vnitřní směrnice“ a „osoba pověřená řešením podnětu podle vnitřní směrnice“. Zároveň ani není myslitelné, že by veškeré stížnosti či podněty, které Ministerstvo financí obdrží, vyřizoval výhradně jediný zaměstnanec Ministerstva financí. Vaše dotazy obsažené v bodě 10. Vaší žádosti jsou proto bezpředmětné.