



**Odpovědi na často kladené dotazy (FAQ)
zpracované odborem 73 – Procesní agendy a regulace
hazardu
pro žadatele a provozovatele hazardní hry**

KE SPRÁVNÍMU ŘÍZENÍ O ÚVODNÍM A ZÁKLADNÍM POVOLENÍ

Účinnost: 1. 1. 2024

Ministerstvo financí, odbor 73 – Procesní agendy a regulace hazardu, v zájmu zajištění informovanosti žadatelů a provozovatelů hazardních her, v návaznosti na zákon č. 349/2023 Sb. (dále jen „Novela“), jímž se novelizuje zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, vydává tento dokument.

27. 5. 2024

verze 3.0

Ve verzi 3.0 byla doplněna otázka č. 24 s odpovědí týkající se prokazování podmínky bezdlužnosti a bezúhonnosti formou čestného prohlášení učiněného před notářem nebo orgánem daného státu a současně možnost využití služeb konzulárního úřadu.

Zkratky používané v dokumentu:

ZHH	zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů
Novela	část padesátá třetí zákona č. 349/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů
ZHH před Novelou	zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění účinném před 1. 1. 2024
správní řád	zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
vyhláška o podmínkách provozování	Vyhláška č. 466/2023 Sb., o podmínkách provozování, ve znění pozdějších předpisů

1) Kde mohu najít vzor žádosti o vydání úvodního/základního povolení?

Vzor žádosti a metodický pokyn k vyplnění žádosti o vydání úvodního povolení lze nalézt na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#). Vzor žádosti a metodický pokyn k vyplnění žádosti o posouzení podmínek pro vydání úvodního povolení podle bodu 8 Přejížděných ustanovení Novelu lze nalézt na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#).

Vzor žádosti a metodický pokyn k vyplnění žádosti o vydání základního povolení lze nalézt na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#).

Pokud již máte základní povolení vydáno a chcete požádat o jeho změnu, vzor žádosti a metodický pokyn k vyplnění žádosti o změnu základního povolení lze nalézt na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#).

2) Platí se za vydání úvodního nebo základního povolení správní poplatek? Je možnost zaplatit správní poplatek kolkovými známkami jako doposud?

Za podání žádosti ani vydání úvodního povolení se správní poplatek neplatí. Správní poplatek se platí za podání žádosti o vydání nebo změnu základního povolení, a to ve výši 5.000 Kč za vydání základního povolení a 3.000 Kč za změnu základního povolení.

Pokud subjekt disponuje kolkovými známkami, lze je ještě do konce roku 2024 použít. Od 1. 1. 2025 již uhradit správní poplatek kolkovými známkami nelze. Pokud nebude správní poplatek uhrazen kolkovými známkami, musí být uhrazen na bankovní účet Ministerstva financí vedený u České národní banky, č. ú. 3711-14027001/0710, variabilní symbol není povinné uvádět, popřípadě žadatel uvede: 73, do poznámky pro příjemce žadatel uvede své identifikační číslo nebo jiný obdobný údaj a druh hazardní hry, o jehož povolení žádá. Správní poplatek by měl být v ideálním případě uhrazen v den podání žádosti.

3) Za jak dlouho mohu očekávat vyřízení žádosti o vydání úvodního/základního povolení?

Délka správního řízení se odvíjí od rozsahu žádosti, „kvality“ předložených podkladů a množství vyřizovaných žádostí u správního orgánu. Čím méně vad budou podklady obsahovat, tím rychlejší proces vyřizování žádosti bude. V tomto kontextu je nutné upozornit, že žádost musí být předložena kompletní, včetně všech povinných příloh dle ZHH.

4) Lze podat žádost o vydání základního povolení spolu s žádostí o vydání úvodního povolení?

Není vyloučeno, aby žadatel podal současně žádost o vydání úvodního i základního povolení (včetně všech požadovaných příloh), avšak základní povolení může být vydáno nejdříve poté, co rozhodnutí o udělení úvodního povolení nabude právních účinků.

5) Je možné mít podané současně v jednu dobu 2 odlišné žádosti o změnu základního povolení?

Není vyloučeno, aby byly v jeden okamžik podány dvě odlišné žádosti o změnu jednoho základního povolení. Způsob vyřízení těchto žádostí pak bude záviset na konkrétních okolnostech, přičemž není vyloučeno sloučení těchto správních řízení do jednoho, pokud budou naplněny podmínky ustanovení § 140 správního řádu.

6) Je možné dodatečně rozšířit předmět žádosti o vydání základního povolení, resp. jeho změnu? Tedy například poté, co byla podána žádost o doplnění technické hry o 10 válcových her, požádat před vydáním rozhodnutí o povolení dalších 5 her?

Vymezení předmětu žádosti představuje podstatnou náležitost, která je určující pro vymezení rozsahu příloh k žádosti dokládáných v souladu se ZHH, resp. i pro jejich obsahové požadavky. Dodatečné rozšíření předmětu žádosti je možné v souladu s § 41 odst. 8 správního řádu pouze za situace, pokud podateli hrozí vážná újma. Nelze předpokládat, že by v uvedené situaci hrozila provozovateli vážná újma. S ohledem na uvedené není možné rozšíření předmětu žádosti povolit. Dodatečné povolení dalších her je možné, avšak je nezbytné podání další žádosti a k tomu doložení odpovídajících příloh. Pokud budou naplněny podmínky ustanovení § 140 správního řádu, mohou pak být předmětná řízení sloučena do jednoho.

V této věci lze odkázat na zveřejněnou informaci na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#).

7) Musím dokládat k žádosti výstupní dokumenty odborného posuzování a osvědčování, když je máte k dispozici v úložišti pověřené osoby?

Výstupní dokumenty odborného posuzování a osvědčování není třeba dokládat k žádosti, pokud jsou k dispozici v úložišti pověřené osoby a jsou tam uloženy ve formě originálu. V opačném případě musí provozovatel tyto dokumenty přiložit k žádosti v originále sám. Pověřená osoba nemá povinnost vkládat výše uvedené dokumenty do úložiště ve formě originálu. V případě, že je provozovateli známo, že dokumenty ve formě originálu v úložišti pověřené osoby uloženy jsou, může požádat, aby si Ministerstvo financí tyto dokumenty opatřilo z úložiště. K využití tohoto postupu je nezbytné upozornit na tuto skutečnost v žádosti a zároveň uvést identifikátor výstupního dokumentu, který má být takto pořízen.

8) K žádosti o vydání základního povolení k provozování technické hry je třeba doložit dokument o umístění serverů. Tento dokument nesmí být starší 3 měsíců před podáním žádosti. Je potřeba uzavřít novou smlouvu, pokud disponujeme pouze smlouvou o umístění serverů uzavřenou v roce 2020?

Nikoliv, v tomto případě bude dostačující, pokud žadatel ke smlouvě o umístění serverů přiloží jednostranné prohlášení druhé smluvní strany (tedy osoby odlišné od žadatele), které nebude starší 3 měsíců od podání žádosti. V prohlášení musí druhá smluvní strana výslovně prohlásit, že je smlouva o umístění serveru nadále platná, tedy má právní účinky. Zároveň musí být v dokumentu uvedeno výrobní číslo serveru a odkaz na číslo smlouvy, která byla uzavřena s žadatelem tak, aby byla jasná provazba mezi prohlášením a uzavřenou smlouvou.

Další podrobnosti týkající se smlouvy o umístění serveru lze nalézt také na internetových stránkách Ministerstva financí v metodickém pokynu k žádosti o vydání základního povolení [zde](#).

9) Pokud máme vydané doklady o bezdlužnosti a bezúhonnosti v cizím jazyce, musíme je předkládat Ministerstvu financí v úředně ověřeném překladu, nebo stačí prostý překlad?

Uvedené doklady je nezbytné dodat Ministerstvu financí v originálu a současně postačí jejich prostý překlad. V případě pochybností může Ministerstvo financí vyžadovat úředně ověřený překlad. V případě slovenského jazyka není nutné překlad dokládat vůbec.

10) Musí být v českém jazyce předložena i smlouva o umístění serveru, resp. prohlášení o tom, že smlouva i nadále trvá?

Ano. I písemnosti vyhotovené v cizím jazyce musí účastník řízení předložit v originálním znění a současně v úředně ověřeném překladu do jazyka českého. Uvedené vyplývá z § 16 správního řádu.

11) Nově se již nepřikládají k žádosti znehodnocené sady žetonů pro provozování živé hry, komu mám tedy vzorové sady posílat?

Provozovatel je povinen evidovat sady hodnotových žetonů, vzory hracích žetonů a vzory turnajových žetonů v kasinu, ve kterém žetony využívá. Bližší informace týkající se evidování těchto žetonů bude upravovat vyhláška o podmínkách provozování hazardních her. Znehodnocené vzorové sady žetonů se tak Ministerstvu financí ani celnímu úřadu již automaticky nezasílají. Výjimkou je situace, kdy o jejich zaslání dozorový orgán výslovně požádá.

12) Přikládají se vzory losů i k žádosti o internetové okamžité loterie?

Ano, i k žádosti o vydání základního povolení k provozování internetové okamžité loterie je nezbytné doložit vzor losů, a to jak jeho přední stranu, tak obdobu textace, která se standardně uvádí na zadní straně „fyzického“ losu.

13) Jaký bude výklad pojmu finanční stabilita podle § 6 odst. 4 písm. a) ZHH – bude-li výsledek hospodaření v běžném účetním období kladný, nebude již přihlíženo k výsledkům hospodaření z minulých let, ačkoliv by tyto výsledky byly záporné? Bude tedy výše dluhů zohledňována pouze v situaci, že ani v běžném účetním období nebude výsledek kladný?

V situaci, kdy výsledek hospodaření běžného období a současně výsledek hospodaření minulých let je záporný, potom výše vlastního kapitálu musí přesahovat výši cizích zdrojů. Položky výsledek hospodaření běžného období a výsledek hospodaření minulých let jsou stanoveny kumulativně. Pokud dojde k vykázání záporného výsledku pouze u jedné z uvedených položek nebo je jejich hodnota kladná, nemusí být položka vlastního kapitálu vyšší jak položka cizích zdrojů.

Výše dluhů tedy bude zohledňována pouze v situaci, že v běžném účetním období nebude výsledek kladný. Pojem dluhy lze považovat za položku cizího zdroje, která je vykazována ve výkazu rozvahy.

14) Můžu dodat herní plán v listinné podobě?

Ne, od 1. 1. 2024 je povinnost předkládat herní plán v elektronické podobě jako datový soubor s textovou vrstvou umožňující vyhledávání.

15) Když podám žádost o změnu základního povolení po 1. 1. 2024, budu již muset mimo jiné v herním plánu zohlednit nové povinnosti podle ZHH?

V zásadě platí, že od účinnosti nové právní úpravy musí provozovatel plnit všechny zákonné povinnosti v novém znění zákona. Výjimky stanovují přechodná ustanovení, která dávají stávajícím provozovatelům (případně dalším subjektům) možnost plnit vybrané povinnosti později. Všechny žádosti podané po 1. 1. 2024 již musí být podány v souladu se ZHH (tedy ve znění účinném od 1. 1. 2024) a tedy i herní plány a další dokumenty musí reflektovat všechny nové povinnosti. Z logiky věci se samozřejmě neuplatní povinnosti, které mají samostatnou odloženou účinnost (např. rozšíření rejstříku vyloučených osob o osoby v exekuci a zavedení funkcionality zprostředkování zaslání žádosti o zápis do rejstříku vyloučených osob prostřednictvím provozovatele, resp. uživatelského konta viz bod 6 přechodných ustanovení).

Podle bodu 2 přechodných ustanovení nemusí provozovatel plnit vybrané povinnosti do změny základního povolení provedené na základě žádosti subjektu. Pokud tedy provozovatel po 1. 1. 2024 podá žádost o změnu základního povolení, musí v herním plánu zohlednit i plnění všech vybraných povinností podle bodu 2 přechodných ustanovení. Oproti tomu bod 5 přechodných ustanovení je vůči bodu 2 ustanovením speciálním. Splnění povinností podle bodu 5 přechodných ustanovení (nejpozději do 30. 6. 2024) nemá za následek změnu základního povolení, neboť pak by odložená účinnost vybraných povinností podle bodu 2 postrádala svého smyslu.

16) Naše společnost chce doplnit další server do základního povolení k technické hře, je potřeba k této žádosti dokládat aktuální herní plán? Případně je možné odkázat na herní plán schválený již dříve v rámci správního řízení o vydání základního povolení?

Pokud přidání nového serveru nemá dopady do schváleného herního plánu, není nezbytné herní plán opětovně dokládat. V souvislosti s uvedenou změnou je nezbytné znovu doložit pouze ty přílohy a doklady, do nichž má změna dopad, tedy např. odborné posouzení a osvědčení o provozuschopnosti. Dále je nezbytné doložit doklad o umístění serveru.

17) Naše společnost chce doplnit další hry do základního povolení na technickou hru. Je nezbytné dokládat herní plán opět v elektronické podobě jako datový soubor s textovou vrstvou umožňující vyhledávání?

V případě této změny základního povolení je nezbytné doložit herní plán, a to opětovně v elektronické podobě jako datový soubor s textovou vrstvou umožňující vyhledávání. Ministerstvo financí doporučuje doložit herní plán ve formátu s příponou .doc/.docx (MS Word), který umožňuje vkládání připomínek přímo do souboru a urychluje odstranění případných rozporů zjištěných v herním plánu.

Jaké konkrétní změny mají být provedeny, musí vyplývat již ze samotné žádosti o změnu základního povolení, neboť tomuto rozsahu musí následně odpovídat znění herního plánu.

18) Je možné se v rámci vedeného správního řízení o vydání nebo změnu základního povolení při dokládání herního plánu odkázat na již schválené zvláštní části herního plánu doložené v předchozím správním řízení tak, aby je provozovatel nemusel opětovně dokládat?

Je možné odkázat na již schválené zvláštní části herního plánu, pokud jsou stále relevantní, nedošlo k jejich změně a splňují požadavky novelizované úpravy (tedy i skutečnost, že byly předloženy v elektronické podobě jako datový soubor s textovou vrstvou umožňující vyhledávání).

Herní plán tvoří jeden dokument, který se může skládat z obecné a zvláštní části. Obecná část herního plánu musí být datována pro ověření podmínky kladené na stáří dokumentu. V případě obecné části

herního plánu musí tak být stále naplněna podmínka, že dokument není starší 3 měsíců v době podání žádosti. V případě zvláštní části herního plánu (upravující pravidla jednotlivých her) nemusí být tato část datována, tudíž lze odkazovat i na části herního plánu doložené před uplynutím 3 měsíců. Vždy však herní plán, byť se jedná o jeho část, musí splňovat požadavky, že se jedná o datový soubor s textovou vrstvou umožňující vyhledávání. Pokud v této podobě nebyl předchozí herní plán doložen, nelze být na jeho nedatované zvláštní části odkazovat a využívat je pro správné řízení o vydání/změně základního povolení podle novelizované úpravy. Pokud provozovatel této možnosti využije, pak je nutné v žádosti uvést č. j. správního řízení, ve kterém byly herní plány doloženy, případně jinak dostatečně specifikovat daný podklad.

19) Herní plán je příliš velký na odeslání jednou datovou zprávou, jak můžu dokument Ministerstvu financí doložit?

Herní plán musí být doložen pouze v elektronické podobě jako datový soubor s textovou vrstvou umožňující vyhledávání. Pokud je soubor příliš velký na jednu datovou zprávu, je možné jej rozdělit do více souborů a odeslat jej pomocí několika datových zpráv. Od 1. 1. 2024 jsou datové schránky schopné zprostředkovat přenos souborů o maximální velikosti 100 MB.

Rovněž je možné doložit herní plán na technickém nosiči dat (např. DVD nebo flash disku) na podatelnu Ministerstva financí, Letenská 525/15, Praha 1. Bližší informace k podatelně a přijímaným formátům je k dispozici na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#).

20) Je možné předložit herní plán ve slovenštině?

Nikoliv, herní plán musí být předkládán vždy v českém jazyce. Dle § 9 ZHH musí být veškeré informace a údaje související s provozováním hazardních her každému snadno dostupné v českém jazyce. Není vyloučeno, aby byl herní plán následně přeložen do jiných jazykových verzí, avšak primární verze, schvalovaná Ministerstvem financí, musí být v českém jazyce, a to právě s ohledem na § 9 ZHH.

21) Lze prodloužit lhůtu stanovenou ve výzvě k odstranění vad žádosti o vydání úvodního nebo základního povolení?

Poskytnutá lhůta bude moci být na základě odůvodněné žádosti žadatele maximálně jednou prodloužena. Opětovné prodloužení lhůty by přicházelo v úvahu pouze ve zcela výjimečných případech. Ministerstvo financí upozorňuje, že podatel je povinen podávat žádosti úplné a prosté vad.

22) U naší společnosti došlo ke změně členů představenstva, v důsledku toho došlo k výmazu jedné osoby jako člena představenstva a k zápisu jiné osoby jako nového člena představenstva. Tato změna je již zobrazena v obchodním rejstříku. Je potřeba tuto změnu oznamovat Ministerstvu financí?

Ano, změnu v osobách vyjmenovaných v § 89 odst. 3 ZHH je nezbytné oznamovat Ministerstvu financí, a to i tehdy, pokud se změna projeví v obchodním rejstříku. V souladu s § 86 ZHH je každý provozovatel povinen oznámit Ministerstvu financí bez zbytečného odkladu všechny skutečnosti, na jejichž základě bylo vydáno úvodní nebo základní povolení.

Oznamovací povinnost se nevztahuje pouze na okruh údajů, které Ministerstvo financí zveřejní na svých internetových stránkách. Údaje zapsané v obchodním rejstříku nejsou na internetových stránkách Ministerstva financí uvedeny jako údaje, na které se nevztahuje oznamovací povinnost. S ohledem na uvedené musí provozovatel změny v těchto údajích, které byly podkladem pro vydání

úvodního nebo základního povolení, Ministerstvu financí oznámit, a to bezodkladně. Doklady o těchto skutečnostech předloží Ministerstvu financí do 30 dnů ode dne, kdy ke změně došlo.

V důsledku v dotazu uvedené změny je v tomto případě nezbytné doložení:

- seznamu osob dle § 89 odst. 5 ZHH;
- potvrzení o bezdlužnosti nového člena představenstva;
- potvrzení o bezúhonnosti nového člena představenstva (k dokládání bezúhonnosti viz blíže metodický pokyn k základnímu povolení);
- doložení nové organizační struktury s řádným, průhledným a uceleným vymezením působnosti a rozhodovacích pravomocí;
- pokud má změna vliv na personální předpoklady provozování, doloží nové podklady prokazující tuto skutečnost.

23) Co se rozumí pod pojmem země původu?

Země původu je definována v § 4 písm. n) ZHH a rozumí se jí u

1. fyzické osoby každý stát, jehož je státním příslušníkem, nebo v němž je přihlášena k trvalému nebo jinému obdobnému pobytu,
2. podnikající fyzické osoby každý stát, který je její zemí původu podle bodu 1 nebo ve kterém má sídlo,
3. právnické osoby stát, ve kterém má sídlo,
4. svěřenského fondu stát, podle jehož práva je založen, a každý stát, který je zemí původu jeho svěřenského správce podle bodů 1 až 3.

Určení země původu je pak rozhodné z hlediska prokazování bezdlužnosti a bezúhonnosti osob z těchto zemí. Zemi původu osob je pak nezbytné uvádět spolu s identifikačními údaji osob u žádosti o vydání úvodního povolení.

24) Může dotčená osoba, mající státní příslušnost, resp. trvalý nebo jiný obdobný pobyt, v zemi původu ve smyslu ZHH v jiném státě než je Česká republika, učinit prohlášení o tom, že daná země původu nevydává potvrzení o bezdlužnosti a bezúhonnosti i před českým notářem, nebo je možné tak učinit pouze před notářem či obdobným orgánem státu země původu?

Čestné prohlášení o tom, že daná země původu nevydává potvrzení o bezdlužnosti a bezúhonnosti musí být učiněno před notářem nebo orgánem tohoto státu. Není tedy přípustné, aby čestné prohlášení o bezúhonnosti vůči cizímu státu bylo učiněno před notářem v České republice. Musí tak být učiněno před notářem nebo orgánem státu, vůči němuž je bezúhonnost čestně prohlašována. Obdobně pak v případě bezdlužnosti.

Jako k určité adekvátní alternativě lze přistoupit taktéž k využití „služeb“ konzulárního úřadu ve smyslu vyhlášky č. 32/1969 Sb., ministra zahraničních věcí o Vídeňské úmluvě a konzulárních stycích ratifikované dne 13. 3. 1968 (dále jen „konzulární úřad“) země původu. Prohlášení učiněné před konzulárním úřadem naplňuje požadavek formulovaný v § 91 odst. 3 ZHH, resp. § 92 odst. 3 ZHH, a to s ohledem na skutečnost, že činnost těchto úřadů spočívá ve výkonu funkcí příslušejícím úřadu sídlícím v zemi cizího státu. S ohledem na skutečnost, že takovéto prohlášení je veřejnou listinou, je pro její

následné uznání před orgány České republiky nutné, **aby podpis konzula na takovéto veřejné listině byl následně ověřen, a to Ministerstvem zahraničních věcí ve smyslu ustanovení § 18 zákona č. 150/2017 Sb., o zahraniční službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.** Ověření podpisu na prohlášení není nutné pouze v případě, že mezi Českou republikou a zemí původu ve smyslu ZHH, vůči které je bezdlužnost nebo bezúhonnost prohlašována, by byla uzavřena bilaterální smlouva, na jejímž základě by orgány České republiky mohly uznávat veřejné listiny vydané konzulárním úřadem země původu bez nutnosti dalšího ověření. V praxi tedy dotčená osoba učiní prohlášení před konzulárním úřadem a následně si zajistí ověření podpisu konzula na prohlášení na Ministerstvu zahraničních věcí. Ministerstvo financí doporučuje si u příslušného konzulárního úřadu realizaci uvedené „služby“ ověřit a předem ji domluvit.

25) Bylo nám doručeno základní povolení, vzdali jsme se práva na podání rozkladu, kdy rozhodnutí nabyde právní moci? Od kdy můžeme povolenou hazardní hru provozovat?

Rozhodnutí nabývá právní moci dnem, kdy se provozovatel jako jediný účastník správního řízení o vydání základního povolení, resp. jeho změny, vzdal práva na podání rozkladu, resp. dnem doručení tohoto vzdání se práva Ministerstvu financí (neboť v souladu s § 37 odst. 5 správního řádu je podání učiněno dnem, kdy bylo správnímu orgánu doručeno). Provozovatel je jediným účastníkem správního řízení a neaplikuje se zde tedy § 91 odst. 4 správního řádu. Uvedené vyplývá také ze závěru č. 69 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu. Ministerstvo financí přistoupilo ke změně dosavadního výkladu (podle kterého nabývalo rozhodnutí právní moci až následující den) ke dni 1. 1. 2024.

Př. Provozovatel obdržel rozhodnutí dne 1. 1. 2024, dne 2. 1. 2024 předá k přepravě vzdání se práva rozkladu, Ministerstvu financí je toto vzdání se doručeno dne 4. 1. 2024 a rozhodnutí nabývá právní moci dne 4. 1. 2024.

26) Naše společnost má složenou kauci ve výši 100 mil. Kč na zvláštním účtu Ministerstva financí podle ZHH před Novelou a chceme využít možnosti převést složené peněžní prostředky ve výši 70 mil. Kč na kauci podle ZHH. Bude se u zbývajících 30 mil Kč „testovat“, zda máme nějaké nedoplatky? Kdy nám bude zbývajících 30 mil. Kč vráceno?

Podle přechodných ustanovení Novely bude zbývajících 30 mil. Kč, za předpokladu, že nebyly předmětem postupu podle § 90 nebo 100a ZHH před Novelou, vráceno provozovateli bez testu vratitelnosti přeplatku (přeplatek se ze zákona stane vratitelným) do 30 dnů na základě jeho žádosti (formulář žádosti dostupný [zde](#)).

27) Co se rozumí zahájením postupů podle § 90 nebo § 100a ZHH před Novelou ve smyslu bodů 17 až 20 přechodných ustanovení Novely? Bude moci být přeplatek ze staré kauce použit na kauci novou?

Postupy podle § 90 nebo § 100a ZHH před Novelou jsou zahájeny dnem, kdy nastane rozhodná skutečnost, kterou je pravomocné zrušení základního povolení/povolení k umístění herního prostoru nebo jeho zánik, případně pravomocná změna základního povolení mající vliv na výši kauce.

Příklad: Pokud dojde k 21. 1. 2024 k pravomocnému zrušení povolení k umístění herního prostoru provozovatele, který má poskytnutou kauci pro tento herní prostor podle § 100 ZHH před Novelou, pak datem zahájení postupu je 21. 1. 2024, tedy datum vzniku rozhodné skutečnosti. Provozovateli tímto zrušením vznikne přeplatek na kauci ve výši 1 mil. Kč. Tento přeplatek bude řešen postupem podle znění ZHH před Novelou a případný vratitelný přeplatek bude moci být převeden na kauci podle § 93 ZHH až poté, co výsledkem testu vratitelnosti bude, že je přeplatek nebo jeho část vratitelný.

28) Jakým způsobem bude moci postupovat provozovatel žádající podle ZHH před Novelou o nové (navazující) základní povolení, které má nabýt účinnosti po 1. 1. 2024, v situaci, kdy řeší navazující kauci – jde o situaci, kdy doposud provozovatel byl povinen mít kauci ve výši 50 mil. Kč, ale podle ZHH bude povinen složit kauci ve výši 70 mil Kč. Je v takovémto případě možné započíst aktuální kauci dle ZHH před Novelou složenou v peněžních prostředcích na účtu Ministerstva financí a „dorovnat“ zbývající částku 20 mil. Kč znovu ve formě peněžních prostředků či prostřednictvím bankovní záruky v odpovídající výši?

Ano, za podmínek bodu 17 přechodných ustanovení Novelu lze složené peněžní prostředky převést. Žádosti o převod peněžních prostředků Ministerstvo financí vyhoví mimo jiné za předpokladu, že právní mocí rozhodnutí bude kauce poskytnuta v plné výši podle novelizovaného znění. Před vydáním rozhodnutí o převodu tak musí být výše 20 mil. Kč poskytnuta bankovní zárukou, kterou Ministerstvo financí pravomocným rozhodnutím přijalo, nebo složením peněžních prostředků na zvláštní účet Ministerstva financí.

29) Dle ustanovení bodu 10 přechodných ustanovení Novelu je stávající držitel základního povolení zařazen k 1. 1. 2024 do kauční skupiny dle nejvyšší daně odvedené v období od 4Q 2022 do 3Q 2023. Pokud však provozovatel bude chtít žádat o úvodní povolení např. až v průběhu dubna 2024, bude mu výše kauce dle ZHH stále stanovena dle nejvyšší hazardní daně ve stejném období nebo dojde k posunu tohoto období na 1Q 2023 až 4Q 2023?

Období se posouvat nebude. Všichni provozovatelé budou zařazeni k 1. 1. 2024 a následně bude reflektována úprava § 95 odst. 5 a 6 pro přechody do nižších a vyšších kaučních skupin. Pokud tedy na základě rozhodné daně ze 4Q 2023 přejde do vyšší kauční skupiny, bude od 1. 4. 2024 splňovat podmínky pro vyšší kauční skupinu a do 60 dnů od tohoto data má lhůtu na poskytnutí kauce ve výši odpovídající vyšší kauční skupině. Pokud bude povolení vydáváno před uplynutím této lhůty, bude pro splnění podmínek rozhodná nižší kauční skupina, nicméně poté, co lhůta uplyne, musí provozovatel navýšit složenou kauci. Pokud bude úvodní povolení vydáváno až po uplynutí lhůty 60 dnů, musí být pro vydání povolení kauce poskytnuta již ve výši odpovídající vyšší kauční skupině.

30) Bude nadále možné skládat kauce v kombinované formě, tj. část kauce složením peněžních prostředků a část poskytnutím bankovní záruky?

Ano.

31) Pokud podám žádost do 31. 12. 2023 a nestihne se žádost vyřídit do konce roku, musím dokládat všechny přílohy znovu podle novelizovaného znění ZHH?

Nikoliv. Dle bodu 1 přechodných ustanovení Novelu se správní řízení zahájena podle ZHH před Novelou (tedy před 1. 1. 2024), která nebyla pravomocně skončena před dnem nabytí účinnosti Novelu, dokončí podle ZHH před Novelou. S ohledem na uvedené musí být k takovéto žádosti doloženy všechny přílohy vyžadované dle ZHH před Novelou a tyto přílohy musí splňovat požadavky stanovené v ZHH před Novelou.

V souvislosti s uvedeným Ministerstvo financí upozorňuje na skutečnost, že dle § 41 odst. 8 správního řádu lze rozšířit předmět žádosti pouze za situace, kdy Ministerstvo financí povolí změnu obsahu žádosti. Souhlas s rozšířením předmětu žádosti může Ministerstvo financí vydat pouze tehdy, pokud podateli hrozí vážná újma. K uvedenému blíže v informaci zveřejněné na internetových stránkách Ministerstva financí [zde](#).

32) Jsem držitelem základních povolení vydaných podle ZHH před Novelou, jak získám úvodní povolení?

Dle bodu 8 přechodných ustanovení Novely vzniká k 1. 1. 2024 úvodní povolení fikcí všem stávajícím držitelům pravomocných základních povolení vydaných podle ZHH před Novelou. Úvodní povolení fikcí může vzniknout i později, a to za předpokladu, že se jedná o první základní povolení daného provozovatele vydané podle ZHH před Novelou a toto základní povolení nabyde účinnosti do 30. 6. 2024.

Držitelé úvodních povolení vzniklých fikcí musí do 30. 6. 2024 požádat o posouzení splnění podmínek pro vydání úvodního povolení. Úvodní povolení vzniklé fikcí zaniká, pokud Ministerstvo financí neobdrželo do 30. 6. 2024 žádost provozovatele o posouzení splnění podmínek pro vydání úvodního povolení nebo pokud sice žádost podána byla, avšak došlo k jejímu zamítnutí nebo se řízení o ní zastavilo.

33) Mám vydané základní povolení podle ZHH před Novelou, do kdy musím plnit podmínky podle nového znění zákona o hazardních hrách?

V zásadě platí, že účinností nové právní úpravy musí provozovatel plnit všechny zákonné povinnosti v novém znění zákona. Výjimky stanovují přechodná ustanovení, která dávají stávajícím provozovatelům (případně dalším subjektům) možnost plnit vybrané povinnosti později.

Provozovatelé, kteří jsou držiteli základního povolení vydaného podle ZHH před Novelou (dále též „dosavadní základní povolení“) provozují tuto hazardní hru podle části první hlavy II, § 14 až 15, 18 až 46, 48 až 58, 72, části čtvrté hlavy I a části osmé hlavy I ZHH před Novelou a podle Novely, vyjma § 8 až 13d, 13f až 15, části první hlavy IV, § 18 až 26, 27 až 38, 39 až 60f, 72 až 72b, 72d, části čtvrté hlavy I a části osmé hlavy I Novely, které se dle bodu 2 přechodných ustanovení při provozování po stanovenou dobu nepoužijí.

Tito provozovatelé jsou zároveň povinni ve vztahu ke konkrétní hazardní hře provozované na základě dosavadních základních povolení postupovat podle § 14 až 15, 16bb odst. 1, 2 písm. b), odst. 4, části první hlavy IV, § 72 až 72b a 72d ZHH, a to nejpozději od 1. 7. 2024 (v případě, že provozovatel požádal o změnu dosavadního základního povolení po 1. 1. 2024 a tato změna nabyde právních účinků před 1. 7. 2024, pak je provozovatel povinen postupovat plně v souladu se ZHH – tedy i výše uvedených ustanovení zákona - již k datu právních účinků tohoto rozhodnutí).

Provozovatelé dosavadních základních povolení, která dosud nebyla upravena podle Novely, jsou zároveň povinni podat žádost o změnu takového základního povolení tak, aby ji Ministerstvo financí obdrželo nejpozději do 31. 3. 2025. V důsledku rozhodnutí o změně tohoto základního povolení dochází k úplnému přizpůsobení se nové právní úpravě. V případě, že žádost do uvedeného data nepodají, pak dosavadní základní povolení k 1. 4. 2025 ze zákona zanikne. K zániku takového základního povolení dojde i v případě, že je sice žádost podána, avšak došlo k jejímu zamítnutí nebo zastavení řízení o této žádosti.

Problematikou „náběhu“ povinností provozovatelů hazardních her podle novelizované úpravy se zabývá jiná metodická informace Ministerstva financí.

34) Podle § 87 odst. 1 ZHH je provozovatel povinen každoročně do 6 měsíců od posledního dne účetního období předložit Ministerstvu financí účetní závěrku ověřenou auditorem. Pokud provozovatel požádá o posouzení splnění podmínek pro vydání úvodního povolení v souladu s bodem 8 přechodných ustanovení Novely a získá úvodní povolení před 30. 6. 2024, bude muset

i tento provozovatel sestavovat a auditovat svou účetní závěrku, ačkoliv tak musel učinit pro získání úvodního povolení dle přechodných ustanovení Novely?

K žádosti o posouzení splnění podmínek pro vydání úvodního povolení je nezbytné vždy doložit auditovanou účetní závěrku. V souladu s § 89 odst. 6 písm. c) ZHH nesmí být auditovaná účetní závěrka ke dni podání žádosti starší 12 měsíců. Z uvedeného vyplývá, že k žádosti o posouzení splnění podmínek pro vydání úvodního povolení musí provozovatel doložit auditovanou účetní závěrku za rok 2023. Doložením této účetní závěrky bude naplněna i podmínka stanovená v § 87 odst. 1 ZHH a není třeba ji dokládat znovu.

Auditovanou účetní závěrku může žadatel doložit originálem nebo úředně ověřenou kopií požadované dokumentace, anebo pokud má již účetní závěrku zveřejněnou v tuzemském obchodním rejstříku tak žádostí o opatření si příslušného podkladu z vlastní úřední činnosti z tuzemského obchodního rejstříku.

35) Může provozovatel, který provozuje internetovou živou hru, při níž účastník hazardní hry hraje proti softwarovému hracímu systému provozovatele (na základě dosavadního základního povolení) provozovat zároveň také přenášenou živou hru?

Ne, není možné provozovat zároveň internetovou živou hru, kdy účastník hraje proti softwarovému hracímu systému provozovatele a přenášenou živou hru podle § 80 ZHH. Uvedené vyplývá z bodu 31 přechodných ustanovení Novely. Provozovatelé, kteří jsou držiteli dosavadních základních povolení na živou hru (tedy živá hra povolená na základě žádosti podané před účinností Novely), mohou provozovat internetovou živou hru, při které hraje účastník hazardní hry proti softwarovému hracímu systému provozovatele, a to po dobu právních účinků tohoto základního povolení. Na tuto živou hru se nepoužijí ustanovení o přenášené živé hře zakotvená v ZHH. Pokud by tento provozovatel chtěl požádat o změnu povolení spočívající v povolení provozování přenášené živé hry, tak by musel zároveň požádat o zrušení internetové živé hry, při níž účastník hazardní hry hraje proti softwarovému hracímu systému provozovatele. Pokud by tak neučinil, nebylo by možné žádosti vyhovět.

Naopak souběh internetové živé hry, při níž hrají hráči proti sobě, a přenášené živé hry je možný, tzn. v případě, že provozovatel provozuje pouze internetovou živou hru, při níž hrají hráči proti sobě, může požádat o vydání povolení k provozování přenášené živé hry.

36) Je možné požádat po 1. 1. 2024 o změnu již povolené internetové živé hry, při níž účastník hazardní hry hraje proti softwarovému hracímu systému provozovatele, spočívající v přidání dalších obdobných nových her?

Ne, nelze. Jednalo by se o obdobu nového povolení takové hry. Možné jsou pouze úpravy týkající se zabezpečení řádného provozu již povolené hazardní hry (zajištění souladu s novými povinnostmi, např. panic button, technologické změny, apod.). Obdobně bude možné změnit vydané povolení z moci úřední např. z důvodu změny sídla subjektu.

37) Musím i po 1. 1. 2024 dodržovat podmínky stanovené v základním povolení?

Bod 23 přechodných ustanovení Novely stanoví, že „k podmínce provozování hazardní hry stanovené v základním povolení, která je v rozporu se zákonem č. 186/2016 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se nepřihlíží. To neplatí, pokud je hazardní hra provozována podle bodu 2 a podmínka provozování se vztahuje k ustanovení zákona č. 186/2016 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, používané podle bodu 2.“

V zásadě je tedy nezbytné dodržovat ty podmínky, které nejsou v rozporu s novelizovaným zněním zákona. Pokud je zde rozpor s novelizovaným zněním zákona, je nezbytné takovou podmínku

dodržovat pouze, pokud se vztahuje k provozování hazardní hry podle bodu 2 přechodných ustanovení (tedy nedošlo u provozování takových her k přizpůsobení nové právní úpravě). Pokud tak provozovatel provozuje v režimu podle bodu 2 přechodných ustanovení Novelu, tak jsou pro něj, v případě rozporu podmínky provozování uvedené v základním povolení se ZHH, platné podmínky ze základního povolení, pokud zpřesňují ustanovení části první hlavy II, § 14 až 15, 18 až 46, 48 až 58, 72, části čtvrté hlavy I a části osmé hlavy I ZHH před Novelou (ostatní podmínky ze základního povolení v rozporu se ZHH se nepoužijí).

38) Naší společností byla doručena výzva k doložení výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování u technické hry, neboť těmto výstupním dokumentům uplynula platnost. Může společnost provozovat hazardní hru i po uplynutí lhůty stanovené ve výzvě? Co je třeba učinit, aby bylo možné i nadále provozovat hazardní hru?

Hazardní hry lze dočasně provozovat i po obdržení výzvy k doložení splnění podmínek stanovených pro vydání základního povolení dle § 103 odst. 1 ZHH. V případě, že provozovatel ve lhůtě nedoloží splnění podmínek specifikovaných ve výzvě, pak Ministerstvo financí přistoupí k zahájení správního řízení o zrušení základního povolení. Provozovatel může dotčenou hazardní hru provozovat až do doby, než rozhodnutí o zrušení základního povolení nabyde právní moci.

Podle § 87 odst. 2 ZHH: „*Pokud po dobu trvání právních účinků základního povolení uplyne platnost dokumentu o odborném posouzení nebo osvědčení o provozuschopnosti, na základě kterých bylo základní povolení vydáno, nebo které provozovatel předložil podle tohoto odstavce, je provozovatel povinen předložit ministerstvu nový dokument o odborném posouzení nebo nové osvědčení o provozuschopnosti, a to nejpozději do 30 dnů přede dnem uplynutí jejich platnosti.*“ Porušení povinnosti předložit tyto dokumenty v zákonem stanovené lhůtě je ZHH vymezeno jako přestupek podle § 123 odst. 2 písm. q) ZHH. Následné předložení výstupních dokumentů po uplynutí stanovené lhůty nezbavuje provozovatele odpovědnosti za přestupek.

39) Ministerstvo financí žádá naši společnost o doložení mezitímní účetní závěrky za účelem prokázání výše vlastního kapitálu, přestože z řádné účetní závěrky vyplývá, že naše společnost disponuje dostatečnou výší vlastního kapitálu. Může Ministerstvo financí zrušit naše povolení, pokud mezitímní účetní závěrku nedoložíme?

Má-li Ministerstvo financí pochybnosti o tom, zda provozovatel splňuje podmínky stanovené pro vydání úvodního povolení, vyzve provozovatele k odstranění těchto pochybností a doložení splnění podmínek. S ohledem na uvedené může Ministerstvo financí vyzvat provozovatele například k doložení mezitímní účetní závěrky za účelem doložení splnění podmínky finanční stability, respektive skutečnosti, že provozovatel disponuje k určitému datu dostatečnou výší vlastního kapitálu.

V případě, že provozovatel tyto pochybnosti ve stanovené lhůtě neodstraní a nedoloží splnění podmínek, pak může Ministerstvo financí zahájit správní řízení o zrušení úvodního povolení, jehož výsledkem může být zrušení úvodního povolení. V důsledku uvedeného by pak došlo i k zániku všech základních povolení a tedy všech povolení k umístění herního prostoru.

40) Naše společnost je v úpadku a byl podán návrh na zahájení insolvenčního řízení, v rámci kterého byl úpadek skutečně zjištěn, lze i nadále provozovat hazardní hry? Kdy musí dojít k ukončení provozování?

Jakmile se Ministerstvo financí dozví, že byl pravomocně zjištěn úpadek provozovatele a tedy nesplňuje podmínku pro vydání úvodního povolení, přistoupí k zahájení řízení o zrušení úvodního povolení, neboť se jedná o podmínku, kterou není možné zhojit.

Nabytím právní moci rozhodnutí o zrušení úvodního povolení dochází k zániku všech základních povolení a povolení k umístění herního prostoru. Nejpozději ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí musí provozovatel ukončit provozování všech hazardních her.

41) Může provozovatel v důsledku přeměny nebo prodeje závodu převést jemu vydané povolení na jinou obchodní společnost?

Ne, úvodní povolení, základní povolení a povolení k umístění herního prostoru nelze převést na jinou osobu a nepřechází ani na právního nástupce. Obchodní společnosti, která chce provozovat hazardní hry, musí být vydána příslušná povolení podle ZHH.