

MINISTERSTVO FINANCÍ

odbor Vnější vztahy a komunikace

PID: MFCREXCRAT
Č. j.: MF-6640/2024/74-6
Počet příloh: 1

Praha 7. 3. 2024

Poskytnutí informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Vážený pane,

Ministerstvu financí byla dne 23. února 2024 doručena Vaše žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Vaše žádost je formulována takto:

Podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím si Vás dovoluji požádat o informace týkající se kontrolní úlohy ve věci zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě.

V rámci školské právnické osoby řešíme situaci, kdy došlo ke změně v poměru listinných a elektronických primárních účetních dokladů zpracovaných organizací ve prospěch elektronických, kterých je nyní více než 80 %. Škola není oprávněna provádět autorizovanou konverzi z moci úřední podle zákona č. 300/2008 Sb. o elektronických úkonech a autorizované konverzi, a při tištění dokladů a jejich následném vedení v listinné podobě dochází ke ztrátě prvků autenticity na elektronických dokladech. Samotné tištění dokladů je navíc nákladné a nešetrné k životnímu prostředí.

Z toho důvodu v rámci organizace chceme přejít na vedení účetnictví v elektronické podobě např. podle §4, odst. 10 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

Současná praxe zajištění finanční kontroly ve veřejné správě je realizována listinnou formou na dokumentu, který je přišpendlen k primárnímu účetnímu dokladu. Tato praxe však při zachování elektronických primárních účetních dokladů není prakticky proveditelná. Z toho důvodu v rámci organizace navrhujeme následující způsob realizace finanční kontroly.

Vedle elektronicky vedených primárních účetních dokladů organizace vytvoří elektronickou tabulku, ve které jsou elektronickou formou vedeny přísliby včetně

informace o primárním účetním dokladu, ke kterému náleží (číslo či odkazu na tento doklad v elektronickém úložišti), datum udělení příslibu a podpis oprávněné osoby. Podpisy oprávněných osob podle zákona o finanční kontrole budou realizovány prostým elektronickým podpisem dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES. Jedenkrát měsíčně bude evidenční tabulka převedena do archivního formátu pdf/a a opatřena uznávaným elektronickým podpisem všech osob, které mají v tabulce vedený prostý elektronický podpis, čímž stvrdí autenticitu předchozího záznamu a jejich souhlasu vedeného v dokumentu.

Uvedený postup bychom rádi realizovali i s ohledem na cíl snižování nepedagogické zátěže škol podle článku 4.3 Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+.

Dovoluji si Vás, jako kontrolní orgán ve věci finanční kontroly, požádat o vyjádření, zda

- 1) Je navržený systém finanční kontroly zahrnující vedení záznamů o finanční kontrole pro elektronicky vedené primární účetní doklady přiměřený a účinný ve školské právnické osobě a bude hodnocen jako souladný se zákonem č. 320/2001 Sb. z pohledu kontrolního orgánu?*
- 2) V případě, že v navrženém systému shledáváte nedostatky vyplývající ze zákona č. 320/2001 Sb., potažmo vyplývající z jiných metodických dokumentů pro školské právnické osoby, žádám o sdělení takových nedostatků.*

K Vaší žádosti Vám Ministerstvo financí sděluje následující:

Na Ministerstvo financí se obracíte se žádostí o právní stanovisko k popsanému konkrétnímu případu, resp. ke konkrétnímu návrhu systému finanční kontroly. Podle § 2 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb. platí, že *povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací*. Žádost o poskytnutí právního stanoviska je dotazem na názor ve smyslu § 2 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb. a takovou žádost je povinný subjekt oprávněn odmítnout. Smyslem a účelem zákona č. 106/1999 Sb. není sloužit jako prostředek pro získání právního či jiného posouzení určité věci. Zároveň však platí, že § 2 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb. nelze aplikovat v situaci, kdy povinný subjekt požadovaný názor již formálně zaujal – to znamená, že např. má vypracované písemné právní stanovisko, které odpovídá požadavkům žadatele.

V posuzovaném případě Ministerstvo financí disponuje právním stanoviskem ve věci vedení záznamů o finanční kontrole v elektronické podobě – toto stanovisko je obsaženo v metodickém pokynu Centrální harmonizační jednotky č. 19 – *Řídící kontrola* (kapitola 6 – *Auditní stopa*, podkapitola 6.2. *Řídící kontrola v elektronické podobě*). Daný metodický pokyn Vám Ministerstvo financí zasílá v příloze tohoto dopisu.

Ve vztahu k Vaší žádosti v části, kterou nepokrývají tímto dopisem poskytnuté informace, bylo vydáno rozhodnutí o částečném odmítnutí Vaší žádosti – č. j. MF-6640/2024/74-7.

S pozdravem