

Metodická podpora MFČR pro VÚJ

Digitalizací k průkaznosti účetnictví

Sekce 04

Finanční řízení a audit

Odbor 75

Výkaznictví státu

Ministerstvo financí
České republiky



**JEDNÁ SE O DISKUZNÍ MATERIÁL.
FINÁLNÍ ÚPRAVA §§ ZNĚNÍ NZOÚ SE OD
TOHOTO MŮŽE ODLIŠOVAT.**



NZoÚ: ZÁMĚR A CÍLE

- **Příprava zcela nového zákona dle věcného záměru schváleného vládou ČR**
- **Záměr vytvořit moderní právní normu pro dalších asi 30 let**
- **Záměr podpořit další digitalizaci účetnictví spíše obecnými podpůrnými pravidly (jak bude vypadat digitalizace za 10 let dnes nikdo neví)**
- **Mnoho doprovodných změnových zákonů, např. úprava (obou) rozpočtových pravidel, ale také ZoFK**



NZoÚ: AKTUALITY A HARMONOGRAM

- **PLATNOST A ÚČINNOST AKTUÁLNĚ ŘEŠENA NA ÚROVNI VEDENÍ MFČR**
- **Politická i odborná preference delší legisvakance**
- **Vypořádávání připomínek ke změnóvému zákonu, vč. připomínek k návrhu novely obou zákonů o rozpočtových pravidlech**
- **Práce na prováděcích vyhláškách již započaly**



NZoÚ: SUBJEKTY VEŘEJNÉHO SEKTORU

- **VŠUDE** kde je kompetence nakládat s veřejnými prostředky, **MUSÍ** být skládány účty o tom, jestli je toto nakládání řádné
- Jediný (celosvětově) komplexní nástroj pro **ČÍSELNÉ** posouzení tohoto řádného nakládání je účetnictví
- **Odpovědnost za řádné nakládání = odpovědnost za obsah účetní závěrky**
- **OBĚ** tyto odpovědnosti se (zcela logicky) potkávají u statutára ÚJ
- **Zdaleka ne vždy a všude s naplněním této odpovědnosti statutárovi napomáhá zřizovatel ☹**



NZoÚ: ZAMÝŠLENÁ ZJEDNODUŠENÍ

- Zrušení PoPT, PoZVK,
- Optimalizace Přílohy ÚZ – např. zkrácení podrozvahy
- **MOŽNOST** smluvního převodu práv a povinností dle tohoto zákona veřejnoprávní smlouvou v mezích veřejnoprávní korporace
- Zvýšení hladiny významnosti pro konsolidaci

NÁVAZNĚ V PROVÁDĚCÍCH VYHLÁŠKÁCH:

- Zvýšení hladiny významnosti pro DA až na 100 tis.
- Zrušení sloupce „Hospodářská činnost“ ve výsledovce



NOVINKA #1 – Novela směrnice EU 85/2011



Úřední věstník
Evropské unie

CS
Řada L

2024/1265

30.4.2024

SMĚRNICE RADY (EU) 2024/1265

ze dne 29. dubna 2024,

kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 14 třetí pododstavec této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu ⁽¹⁾,



NOVINKA #2 – Novela zákona o archivnictví a spisové službě

- Významná novela (zákonem č. 197/2024 Sb.) mj. o použitelnosti IS, které nejsou IS spisové služby, pro potřeby spisové služby, neboli

1) Ekonomický SW je použitelný i pro DIGI spisovou službu, i když není atestovaným ISSS, pokud alespoň zajistí

- autenticitu původu dokumentů,
- neporušenost obsahu dokumentů,
- čitelnost,
- spisovková metadata,
- údaje prokazující existenci dokumentů v čase

2) Povinnost vytvářet, zpracovávat i přijímat metadata strojově čitelná dle formátů na webu DIA



Dílčí závěr

Komplexní digitalizace účetnictví

- může pomoci při snaze vyhovět novele směrnice 85/2011
- je velmi potřebná pro plný soulad s digitální spisovkou



PRŮKAZNOST ÚČETNICTVÍ JAKO K.O. KRITÉRIUM

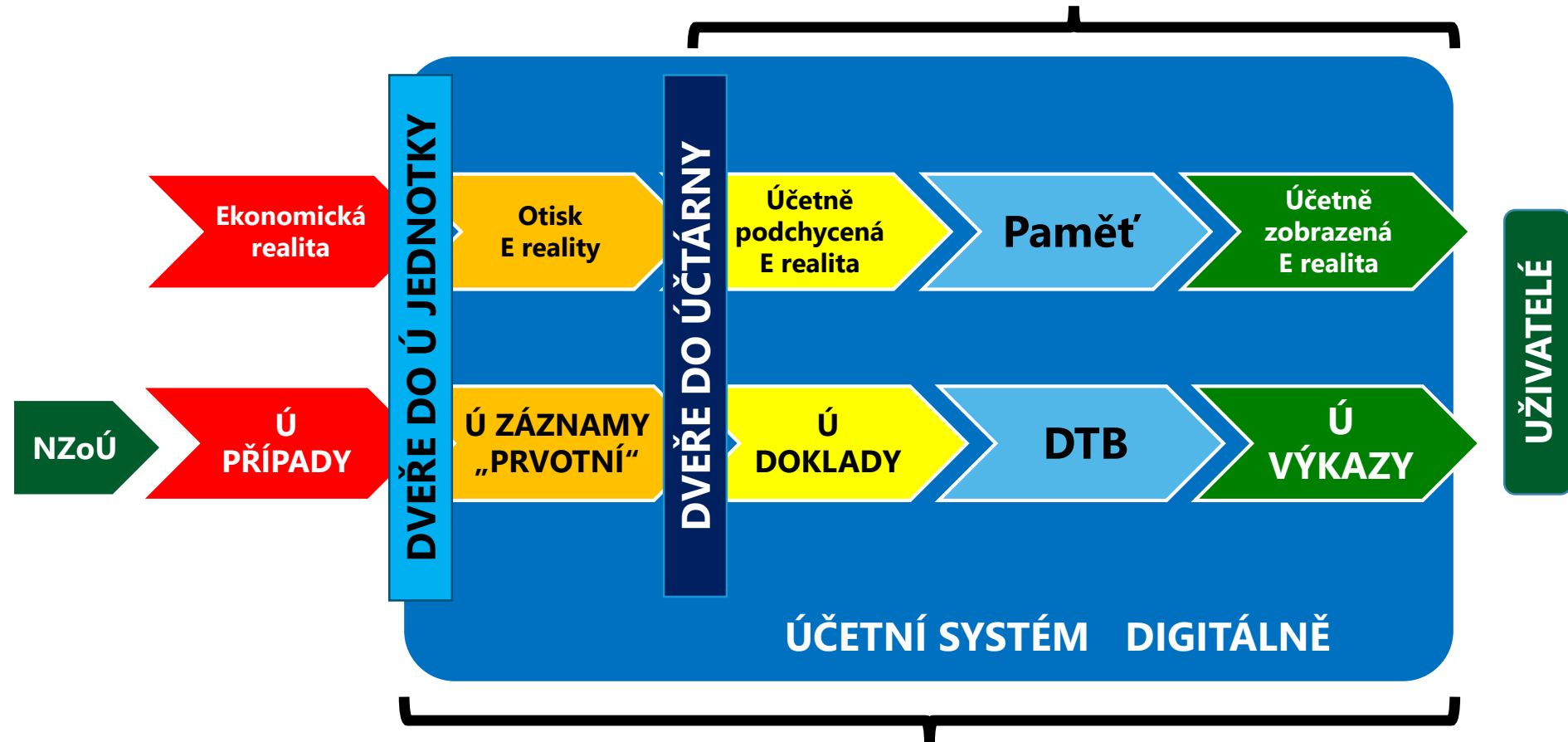
Průkaznost Ú záznamu

- = stopa propojující libovolné místo Ú závěrky s dokumentem o ekonomické realitě v ÚJ, min. 5 let zpětně
- znamená zhmotnění odpovědností v organizaci
- se zdaleka netýká pouze ekonomů/účetních, nýbrž všech v organizaci
- je součástí AKTUÁLNÍHO zákona o účetnictví již několik desítek let
- je coby „průkazné účetní zpracování všech operací“ (již mnoho let) uvedeno v § 4 ZoFK



VEDENÍ Ú IDEÁLNĚ DIGITÁLNĚ

ÚČTÁRNA / ÚČETNÍ SLUŽBA



ÚČETNÍ JEDNOTKA



CO LZE OČEKÁVAT V BLÍZKÉ BUDOUCNOSTI DOMÉNY ÚČETNICTVÍ

**Prostý bezpapír
(PDF, JPG, TIFF,...)**



**Bezpapír + strukturovaná data
(PDF/A, ISDOC, Digiúčtenka,...)**



**Prostá strukturovaná data
(EDI, Blockchain,...)**



Výklad k § 33a ZoÚ ze strany MFČR, č.j. MF-11771/2019/28-2:

- ***„Co se týče průkaznosti jednotlivých účetních záznamů, resp. účetních dokladů v případě nakládání s veřejnými prostředky, tak je zde právně opodstatněná provázanost právní úpravy v oblasti účetnictví a v oblasti řídicí kontroly.“***
- ***„Pokud je tedy předmětem účetnictví nakládání s veřejnými prostředky, nelze bez řádného výkonu řídicí kontroly nad účetním případem naplnit požadavek průkaznosti účetního záznamu, příp. účetních záznamů, které jsou podkladem pro zápis v účetních knihách. V daném případě totiž zvláštní právní předpis (ZoFK) stanoví konkrétní odpovědnost řídicích pracovníků za nastavení systému řídicí kontroly a kontrolu dodržování (udržování) tohoto systému.“***



Závěr:

Digitalizace účetnictví ve veřejném sektoru

- **není o novém zákonu o účetnictví**
- **již dnes je nutností k zajištění souladu účetnictví s ostatními doménami (rozpočet, spisovka,...)**
- **obvykle není nejehospodárnější, často bývá nejefektivnější k zajištění plného souladu s legislativou a k řízení rizik v ÚJ**
- **může značně eliminovat duplicity, redukovat papírování, ušetřit čas vynakládaný na hledání, snížit nervozitu**
- **přinášet průběžné ujištění statutárům i zřizovateli PO**



Děkuji za pozornost!

Kontakty:

jakub.bazant@mfcz.cz

michal.svoboda@mfcz.cz

Ministerstvo financí
České republiky

