



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 2/2025

Dotaz

Komu je podřízen interní auditor obce a kdo vůči internímu auditorovi obce plní povinnosti zaměstnavatele?

ZAŘAZENÍ DOTAZU

PŘÁVNÍ PŘEDPIS	zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“)
SOUVISEJÍCÍ PŘÁVNÍ PŘEDPISY	- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) - zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o úřednících územních samosprávných celků“)
SOUVISEJÍCÍ METODICKÉ MATERIÁLY	stanovisko Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 3/2016 - Postavení tajemníka obecního úřadu ve vztahu k orgánům obce (https://mv.gov.cz/odk2/clanek/stanoviska-odk-2016.aspx)
KLÍČOVÁ SLOVA	interní auditor, starosta, tajemník, nezávislost
DATUM ZPRACOVÁNÍ	4. 6. 2025
ZPRACOVATEL	Oddělení Harmonizace interního auditu

Stanovisko

Kompetence vůči internímu auditorovi obce závisí na organizačním zařazení interního auditu v rámci obce. Za organizační zařazení interního auditu je zodpovědný v případě obce starosta. Interní auditor může být organizačně zařazen jak do obecního úřadu (být úředníkem obce), tak stát mimo obecní úřad (nebýt úředníkem obce). Práci interního auditora přebírá a hodnotí v obou uvedených případech vedoucí orgánu veřejné správy, tedy starosta obce.

Povinnosti zaměstnavatele vůči internímu auditorovi zařazenému v obecním úřadu plní tajemník tohoto úřadu, který je zákonem o obcích pověřen k výkonu a zajištění pracovněprávních řízení všech úředníků dané obce. Způsob plnění těchto povinností může ovšem starosta ovlivnit výkonem svých práv vůči tajemníkovi (např. závazným pokynem), a tím zohlednit skutečnosti, které vyplývají ze vztahu přímé podřízenosti interního auditu starostovi. Pokud není interní auditor zařazen v obecním úřadu, vykonává vůči němu všechny kompetence, včetně personálních, přímo starosta.

Vedoucího útvaru interního auditu (či zvláště pověřeného zaměstnance) jmenuje a odvolává rada obce na návrh starosty.

ODŮVODNĚNÍ

Interní audit je v případě obcí je zajišťován podle zákona o finanční kontrole funkčně nezávislým útvarem (či zvláště pověřeným zaměstnancem) organizačně odděleným od řídicích výkonných struktur (ustanovení § 28 odst. 1) a podle ustanovení § 29 odst. 1 musí být interní audit podřízen přímo osobě stojící v čele orgánu veřejné správy, v případě obce tedy starostovi.

Tento útvar interního auditu (či zvláště pověřený zaměstnanec) může být organizačně zařazen jak do obecního úřadu (interní auditor je úředníkem územního samosprávného celku), tak stát mimo obecní úřad (interní auditor není úředníkem územního samosprávného celku).

Kompetence vůči internímu auditorovi závisí na organizačním zařazení interního auditu v rámci orgánu veřejné správy. Za toto organizační zařazení je podle ustanovení § 5 zákona o finanční kontrole zodpovědný vedoucí orgánu veřejné správy, v případě obcí starosta.

1. V případě, že je interní auditor zařazen mimo úřad územního samosprávného celku, tj. není úředníkem podle zákona o úřednících územních samosprávných celků, vykonává vůči němu všechny kompetence, včetně personálních, starosta.

2. V případě, že je interní auditor zařazen do úřadu územního samosprávného celku, tj. je úředníkem podle zákona o úřednících územních samosprávných celků, vykonává vůči němu kompetence stanovené zákonem o obcích tajemník.

Tajemník podle ustanovení § 110 odst. 4 zákona o obcích zejména:

- stanoví podle zvláštních právních předpisů platy všem zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu a
- plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu.

To znamená, že tajemník je zákonem o obcích pověřen k výkonu a zajištění pracovněprávních řízení všech úředníků dané obce.

Práci interního auditora nicméně v každém případě přebírá a hodnotí starosta, který mj. schvaluje plány interního auditu, pověřuje interního auditora k výkonu případných mimořádných auditů a přebírá auditní zprávy. V této souvislosti stanovisko Odboru veřejné správy Ministerstva vnitra uvádí, že *„starosta je oprávněn stanovit a ukládat tajemníkovi pracovní úkoly, organizovat, řídit a kontrolovat jeho práci a dávat mu k tomuto účelu závazné pokyny. Omezení tvoří situace, kdy ukládané úkoly jsou v rozporu s právními předpisy, či kdy ukládané úkoly mají povahu bránění v samotném výkonu pravomocí tajemníka obecního úřadu svěřených mu zákonem.“* Povinnosti zaměstnavatele tedy vůči internímu auditorovi zařazenému v obecním úřadu plní tajemník tohoto úřadu, způsob plnění těchto povinností může ovšem starosta ovlivnit výkonem svých práv vůči tajemníkovi (např. závazným pokynem), a tím zohlednit skutečnosti, které vyplývají ze vztahu přímé podřízenosti interního auditora starostovi.

Podle ustanovení § 29 odst. 2 zákona o finanční kontrole jmenuje a odvolává vedoucího útvaru interního auditu (či zvlášť pověřeného zaměstnance) rada obce na návrh starosty. V případě, že je interní auditor úředníkem podle zákona o úřednících územních samosprávných celků, platí zásada *„lex specialis derogat legi generali“*. To znamená, že úprava v zákoně o finanční kontrole (ustanovení § 29 odst. 2) má v tomto případě přednost před úpravou v zákoně o obcích (§ 102 odst. 2 písm. g), pokud se týká stejné situace, tedy jmenování a odvolání vedoucího útvaru interního auditu (či zvlášť pověřeného zaměstnance).

V opačném případě by nemohla být naplněna kritéria nezávislosti interního auditu, kterými ze zákona o finanční kontrole jsou přímá podřízenost interního auditu vedoucímu orgánu veřejné správy, funkční nezávislost a organizační oddělení od řídicích výkonných struktur.