

MINISTERSTVO FINANCÍ
odbor Financování územních rozpočtů
a programové financování
ředitel Ing. Miroslav Matej, Ph. D.
Letenská 15
118 10 Praha 1
Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788
ID datové schránky: xzeaauv
E-mail: podatelna@mfcf.cz

V Praze dne 6. 3. 2015

PID: MFCR5XCFBZ
Č. j.: **MF-11876/2015/1203**

Počet listů: 4

všem obcím a krajům ČR

Věc: **Informace k některým ustanovením zákona č. 250/2000 Sb., ve znění zákona č. 24/2015 Sb.**

K Vašemu č. j.:

Referent: Peterová Helena, Mgr., Adéla Heřmanová, JUDr.

Dne 5. února 2015 nabyl platnosti zákon č. 24/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

A. ÚČINNOST ZÁKONA č. 24/2015 Sb.

Zákon č. 24/2015 Sb. nabývá účinnosti dnem 20. února 2015, s výjimkou § 10d, který nabývá účinnosti dnem 1. července 2015
--

V ČÁSTI PÁTÉ Čl. VI zákona č. 24/2015 Sb., je stanoveno, že zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2015, s výjimkou § 10d, který nabývá účinnosti dnem 1. července 2015, tj. před jeho vyhlášením ve Sbírce zákonů dne 5. února 2015, k němuž nabyl platnosti.

Z tohoto důvodu je třeba pro stanovení účinnosti zákona č. 24/2015 Sb. vycházet z rozhodnutí Nejvyššího správního soudu sp. zn. 4 Ans 5/2007- 60 ze dne 28. listopadu 2008 z něhož právní věta, zveřejněná ve Sbírce rozhodnutí Nejvyššího správního soudu č. 4/2009 Rozhodnutí č. 1791 Řízení před soudem: aplikovatelnost právního předpisu, zní:

„Stanoví-li právo tvorce nabytí účinnosti právního předpisu dnem přecházejícím jeho publikací, je takové ustanovení absolutně neaplikovatelné, a proto je třeba s takovým právním předpisem zacházet jako by nabytí jeho účinnosti absentovalo. Nastane-li taková situace u právního předpisu, jenž se vyhláší ve Sbírce zákonů, použije se proto § 3 odst. 3 věta první zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, podle kterého nabývají právní předpisy účinnosti patnáctým dnem po vyhlášení, pokud není stanovena účinnosti pozdější.“

Podle § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, „*Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy účinnosti patnáctým dnem po vyhlášení.*“

S ohledem na výše uvedené a na to, že zákon č. 24/2015 Sb. byl vyhlášen ve Sbírce zákonů dne 5. února 2015, **nabývá tento zákon účinnosti dnem 20. února 2015, s výjimkou § 10d, který nabývá účinnosti dne 1. července 2015.**

B. PROCES POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ A NÁVRATNÝCH FINANČNÍCH VÝPOMOCÍ Z ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ

Nové **§ 10a až 10c** upravují **proces poskytování dotací a návratných finančních výpomocí** (dále jen „NFV“).

Nejedná se o zavádění nových postupů a pravidel, pouze o sjednocení používaných postupů a pojmů.

1. Typy dotací

§ 10a odst. 2 stanoví **tři možné typy dotací a NFV** poskytovaných z územních rozpočtů, a to na účel:

- a) **určený poskytovatelem** v programu (viz § 10c) – „**programová**“ dotace,
- b) **určený žadatelem** v žádosti o poskytnutí dotace – „**individuální**“ dotace,
- c) **stanovený zvláštním právním předpisem.**

1.1. „Programová“ dotace

Územní samosprávný celek může poskytovat dotaci nebo NFV **na podporu účelu, který prvotně sám určí v jím vyhlášeném programu**, pokud se rozhodne finančně podpořit určitou oblast nebo činnost určeného **okruhu způsobilých žadatelů.**

Program vyhlašovaný od 20. února 2015

Poskytovatel zveřejní program způsobem uvedeným v § 10c odst. 1. V programu uvede náležitosti dle § 10c odst. 2, a to:

- účel, na který mohou být peněžní prostředky poskytnuty,
- důvody podpory stanoveného účelu,
- předpokládaný celkový objem peněžních prostředků vyčleněných v rozpočtu na podporu stanoveného účelu,
- maximální výši dotace nebo návratné finanční výpomoci v jednotlivém případě, nebo kritéria pro stanovení výše dotace,
- okruh způsobilých žadatelů,
- lhůtu pro podání žádosti,
- kritéria pro hodnocení žádosti,
- lhůtu pro rozhodnutí o žádosti,
- podmínky pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci,
- vzor žádosti, případně obsah jejích příloh.

O dotaci na účel, který určil poskytovatel v programu, může požádat každý žadatel, který splní podmínky uvedené v programu.

Program vyhlášený před 20. únorem 2015

„Program“, „Pravidla“, „Výzvy“, „Zásady“ apod. ¹⁾ vyhlášené před 20. únorem 2015 a obsahem odpovídající tomu, co je v novele zákona označeno za program pro poskytování dotací, **se řídí původními pravidly uvedenými ve vyhlášených dokumentech.** Tyto dokumenty **není třeba rušit a znovu vyhlášovat**, pouze upravit pro období od 20. února 2015 tak, aby odpovídaly § 10c odst. 2.

V těchto dokumentech **doporučujeme pouze doplnit informaci, že žádosti podané od 20. února 2015 musí mít náležitosti uvedené v § 10a odst. 3**, případně náležitosti žádosti uvést výslovně (viz rovněž bod 2 níže).

Zveřejňování programů pro poskytování dotací a NFV

Program se zveřejňuje **po dobu 30 dnů přede dnem, od něhož lze podávat žádosti o poskytnutí dotace.** Program musí být zveřejněn nejméně 90 dnů, přičemž počátek 90 denní lhůty se shoduje s počátkem 30 denní lhůty pro zveřejnění programu. Délku lhůty, v níž lze podávat žádosti, určuje podle svého rozhodnutí libovolně poskytovatel dotace. Stejně tak je na poskytovateli dotace, jaká stanoví kritéria pro hodnocení žádostí a jaké stanoví podmínky pro poskytnutí peněžních prostředků.

***Pozn.:** Programy zpravidla vypisují pouze větší obce (města) a kraje. Malé obce programy na poskytování dotací vzhledem k objemu prostředků svého rozpočtu většinou nevypisují a poskytují pouze individuální dotace na účely určené žadateli v žádostech (viz dále).*

1.2. „Individuální“ dotace

Individuální dotace **řeší konkrétní potřebu konkrétního subjektu** – žadatele. **Účel dotace určuje žadatel** tím, že jej uvede ve své žádosti o poskytnutí dotace. O takovou dotaci lze žádat v průběhu celého roku na základě situace, v níž se žadatel právě ocitl.

Pokud územní samosprávný celek podporuje např. činnost sportovních klubů formou dotace, jedná se zpravidla o individuální dotaci, pokud je poskytována na základě žádosti sportovního klubu, který v žádosti uvede, na jaký účel o dotaci žádá. Poskytovatel dotace rozhodne, zda žádosti vyhoví. To se může opakovat i každoročně. **O poskytnutí dotace je třeba písemně požádat, přičemž žádosti podané od 20. února 2015 musí mít alespoň náležitosti uvedené v § 10a odst. 3.**

***Pozn.:** O program by se jednalo, pokud by účel dotace stanovil poskytovatel v programu, např. na podporu sportu a o dotaci na tento účel by mohl požádat kterýkoliv sportovní klub nebo oddíl, který by splnil stanovené podmínky.*

Na poskytování individuálních dotací se §10c nevztahuje.

1.3. Dotace poskytovaná na účel stanovený zvláštním právním předpisem

Třetím možným typem dotací jsou dotace poskytované podle zvláštních právních předpisů, např. na základě zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, nebo zákona č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁾ Do nabytí účinnosti zák. č. 24/2015 Sb. byly záměry ÚSC poskytovat tzv. „programovou“ dotaci nebo NFV vyhlášovány pod různými názvy.

Tyto dotace jsou poskytovány na základě povinnosti vyplývající ze zvláštního právního předpisu a způsobem v něm stanoveným.

Ustanovení § 10c se na tyto dotace nevztahuje.

2. Náležitosti žádosti a veřejnoprávní smlouvy

Žádosti o dotaci nebo NFV **podané před 20. únorem 2015** se zákonem č. 250/2000 Sb., ve znění zákona č. 24/2015 Sb., **neřídí**; řídí se pouze požadavky uvedenými ve vyhlášeném programu, zásadách, podmínkách apod., a proto budou mít náležitosti požadované poskytovatelem dotace nebo NFV.

Žádosti podané od 20. února 2015 musí mít náležitosti uvedené v § 10a odst. 3. Pokud tyto náležitosti mít nebudou, není nutné žádosti vracet nebo zamítat, postačí vyzvat žadatele k doplnění chybějících náležitostí.

Veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace nebo NFV uzavřené **od 20. února 2015** musí mít **náležitosti dle § 10a odst. 5.**

3. Zveřejňování veřejnoprávních smluv

Povinně se zveřejňují veřejnoprávní **smlouvy** o poskytnutí dotace nebo NFV splňující tyto dvě podmínky:

- výše dotace nebo NFV podle veřejnoprávní smlouvy, nebo výše dotace nebo NFV podle veřejnoprávní smlouvy včetně dodatků, je **nad 50 000 Kč**, a
- smlouva byla **uzavřena ode dne 1. července 2015.**

Pokud byla veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace nebo NFV do 50 000,- Kč uzavřena ode dne 1. července 2015 a uzavřením dodatku k této veřejnoprávní smlouvě byla dotace nebo NFV zvýšena nad 50 000,- Kč, zveřejní se smlouva a k ní uzavřený dodatek. Způsob zveřejnění a doba zveřejnění je stanovena v § 10d.

Nezveřejňují se veřejnoprávní **smlouvy uzavřené do 30. června 2015, včetně dodatků**, a to i v případě, kdy bude dodatkem uzavřeným ode dne 1. července 2015 překročena hranice 50 000 Kč.

Ing. Miroslav Matej, Ph.D.
ředitel odboru
Financování územních rozpočtů
a programové financování
v z. Ing. Věra Dědková