

## Hrubý dluh sektoru vládních institucí

Aktualizováno: 31. 1. 2022

LEGISLATIVNÍ RÁMEC A ORGANIZAČNÍ ZAJIŠTĚNÍ	
<b>Odpovědnost za sběr, zpracování a publikaci statistických dat</b>	<p>Podle zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě (dále „zákon“), provádí státní statistickou službu Český statistický úřad (dále „ČSÚ“), který je ústředním správním úřadem. Za podmínek a v rozsahu stanovených tímto zákonem mohou státní statistickou službu vykonávat ministerstva a jiné ústřední správní úřady.</p> <p>ČSÚ je odpovědný za sestavování národních účtů podle metodiky ESA 2010, stejně jako za kompilaci dat o vládním deficitu a dluhu pro potřeby vyhodnocování Maastrichtských kritérií v rámci postupu při nadměrném schodku (Excessive deficit procedure, dále „EDP“), zatímco Ministerstvo financí (dále „MF“) je odpovědné za predikci běžného roku založenou na rozpočtovaných příjmech a výdajích. Kromě toho je MF odpovědné za kompilaci dat vládní finanční statistiky podle metodiky Mezinárodního měnového fondu (Government Finance Statistics 2014, GFS 2014).</p>
<b>Sdílení dat a koordinace mezi ČSÚ, MF a ČNB</b>	<p>Podle zákona ČSÚ zabezpečuje získávání a zpracování údajů pro statistické účely a poskytuje statistické informace státním orgánům, orgánům územní samosprávy, veřejnosti a do zahraničí. Zajišťuje vzájemnou srovnatelnost statistických informací ve vnitrostátním i mezinárodním měřítku.</p> <p>Spolupráce mezi ČSÚ a MF je zakotvena v Generální dohodě o vzájemné spolupráci, uzavřené mezi těmito institucemi v roce 2007 a stvrzené podpisem ministra financí a předsedy ČSÚ. Na tuto dohodu navázala Dílčí dohoda o poskytování dat, uzavřená v roce 2014. Jejím předmětem je úprava vzájemných práv a povinností a stanovení postupu při zveřejňování a poskytování informací (statistických, finančních a účetních) z datových zdrojů Ministerstva financí Českému statistickému úřadu pro účely výkonu státní statistické služby v oblasti vládní finanční statistiky a naopak poskytování statistických informací Ministerstvu financí.</p> <p>Vzájemná spolupráce mezi ČSÚ a Českou národní bankou (dále „ČNB“) je upravena řadou dohod, pokrývajících příslušné oblasti statistiky. Tyto dohody specifikují údaje a termíny jejich předávání, stejně jako odpovědnost smluvních stran za plnění dohod.</p>
INDIVIDUÁLNÍ DATA, KVALITA DAT	
<b>Diskrétnost individuálních dat</b>	<p>Podle zákona používá ČSÚ individuální data od vládních institucí pro statistické účely – k propočtu deficitu a dluhu v rámci sestavování čtvrtletních a ročních nefinančních a finančních účtů.</p> <p>Zaměstnanci orgánů vykonávajících státní statistickou službu nebo fyzické osoby, které zajišťují zpracování statistických zjišťování, jsou povinni zachovávat mlčenlivost o důvěrných statistických údajích, se kterými se seznámí. Za tímto účelem jsou povinni při nástupu do zaměstnání nebo před zahájením příslušných prací složit slib mlčenlivosti.</p> <p>Zákon ukládá orgánům vykonávajícím státní statistickou službu povinnost zajistit ochranu důvěrných statistických údajů, a to předepsaným způsobem. Žádná individuální data (tj. data o jednotlivých právnických či fyzických osobách) nejsou samostatně publikována.</p>
<b>Kvalita dat a její zajištění</b>	<p>Kvalita procesu zpracování statistických dat je jedním z hlavních cílů ČSÚ. Poskytování administrativních datových zdrojů je zajištěno prostřednictvím vzájemné dohody mezi ČSÚ a jednotlivými poskytovateli těchto údajů, zajišťující také kvalitu a konzistentnost dat. Pozitivně – i s ohledem na zvyšování kvality dat - lze hodnotit pravidelná jednání s partnery a různé pracovní skupiny, kterých se účastní také pracovníci odpovědní za kvalitu administrativních dat.</p> <p>Kvalita dat je pravidelně monitorována během procesu sběru (včetně schválení účetních údajů příslušným orgánem), zpracování (technické a logické kontroly) a kompilace agregovaných veličin na makroekonomické</p>

## SPECIAL DATA DISSEMINATION STANDARD PLUS (SDDS PLUS)

	úrovni (vzájemné vazby, odstranění odchylek, atd.). Kvalita je tedy zajištěna celou řadou kroků, uskutečňovaných v průběhu celého procesu. Pokud jde o lidský kapitál, kompilátoři dat jsou pravidelně školeni a dále vzdělávání v rámci různých tréninkových programů, interních seminářů, či ve spolupráci s akademickou sférou.
<b>METODIKA</b>	
<b>Obecný koncept a formát</b>	<p>Dluhová statistika je konzistentní s definicí přijatou v Protokolu o proceduře při nadměrném schodku Maastrichtské smlouvy (doplňující metodika je stanovena v Nařízení Rady 479/2009). Jedná se o dluh známý také jako Maastrichtský. Tato definice dluhu nezahrnuje finanční deriváty, akcie a ostatní účasti, pojistné, penzijní a standardizované záruční programy a ostatní závazky.</p> <p>Pro určení jednotek sektoru vládních institucí, stejně jako určení příslušných dluhových nástrojů se používají kritéria Systému národních účtů z roku 2008 (SNA 2008), resp. Evropský systém národních a regionálních účtů z roku 2010 (ESA 2010). Koncepty stanovené v SNA 2008 jsou harmonizovány s manuálem pro kompilaci dluhu veřejného sektoru Mezinárodního měnového fondu (Public Sector Debt Statistics: Guide for Compilers and Users 2011) a manuálem vládní finanční statistiky (Government Finance Statistics Manual 2014).</p>
<b>Struktura vykazovaných dat</b>	<p>Dluh sektoru vládních institucí se člení podle:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>nástroje</b> (oběživo a vklady, dluhové cenné papíry, půjčky)</li> <li>• <b>měny</b> (domácí a zahraniční)</li> <li>• <b>držitele</b> (domácí a zahraniční)</li> </ul> <p>Z důvodu chybějících datových zdrojů nejsou vykazovány tzv. memorandum items, konkrétně hodnota dluhopisů v tržní hodnotě a členění dluhu podle zbytkové splatnosti.</p>
<b>Měna, způsob ocenění, účetní období</b>	Údaje jsou vyjádřeny v národní měně (v mld. Kč). Dluh je oceněn v souladu s platnou metodikou. Účetní období (fiskální rok) je shodné s kalendářním rokem.
<b>Dokumentace k metodice</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manuál ESA 2010</li> <li>• Manuál statistiky dluhu veřejného sektoru 2011</li> <li>• Manuál vládní finanční statistiky 2014 (MMF)</li> <li>• Manuál k vládnímu deficitu a dluhu</li> </ul> <p>„EDP Inventory“ – poskytuje detailní informace o sestavování nefinančních účtů sektoru vládních institucí; dostupné na stránkách Eurostatu:  <a href="http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories">http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories</a></p>
<b>INSTITUCIONÁLNÍ POKRYTÍ</b>	
<b>Institucionální pokrytí</b>	<p>Institucionální pokrytí plně koresponduje s vymezením sektoru vládních institucí podle metodiky ESA 2010. V rámci ČR je za vymezení sektoru odpovědný ČSÚ.</p> <p>Sektor vládních institucí ČR je tvořen 3 subsektory:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• S.1311 subsektor ústředních vládních institucí,</li> <li>• S.1313 subsektor místních vládních institucí,</li> <li>• S.1314 subsektor fondů sociálního zabezpečení.</li> </ul> <p><b>Subsektor ústředních vládních institucí (S.1311)</b>  Ústřední vládní instituce zahrnují následující subjekty, rozdělené na rozpočtové a mimorozpočtové.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>rozpočtové</b> – tj. organizační složky státu (OSS)</li> <li>2. <b>mimorozpočtové</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. státní fondy – založené jako právnické osoby příslušným ministerstvem na základě speciálního zákona</li> </ol> </li> </ol>

## SPECIAL DATA DISSEMINATION STANDARD PLUS (SDDS PLUS)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. státní příspěvkové organizace – organizace založené OSS k provádění některých činností vlády, zejména v oblasti kultury, vzdělání a sociálních služeb</li> <li>c. jiné mimorozpočtové fondy a subjekty subsektoru ústředních vládních institucí (např. veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce)</li> <li>d. subjekty patřící do subsektoru ústředních vládních institucí, které byly zrušeny (např. Fond národního majetku, Pozemkový fond České republiky)</li> </ul> <p><b>Subsektor místních vládních institucí (S.1313)</b> Místní vládní instituce zahrnují následující subjekty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>1. místní rozpočtové organizace</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. územní samosprávné celky (obce a městské části Prahy, kraje)</li> <li>b. dobrovolné svazky obcí</li> <li>c. regionální rady regionů soudržnosti – byly zrušeny k 31. 12. 2021</li> </ul> </li> <li><b>2. ostatní místní vládní instituce</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. místní příspěvkové organizace – zřízené obcemi a kraji k provádění některých činností vlády, jsou činné v různých odvětvích národního hospodářství a finančně propojené s místními rozpočty</li> <li>b. neziskové organizace poskytující služby jiným místním vládním institucím nebo financované převážně z prostředků místních rozpočtů</li> <li>c. veřejné netržní korporace – společnosti poskytující technické služby a služby v oblasti kultury a sportu</li> <li>d. veřejná zdravotnická zařízení s právní formou s. r. o., a. s. nebo o. p. s. vlastněná vládními institucemi (obcemi a kraji)</li> <li>e. veřejné finanční korporace</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Subsektor fondů sociálního zabezpečení (S.1314)</b> Zahrnuje pouze subjekty spravující systém veřejného zdravotního pojištění a další organizace jim sloužící.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>1. zdravotní pojišťovny</b></li> <li><b>2. další organizace zařazené v subsektoru S.1314</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Kancelář zdravotního pojištění (do konce r. 2015 Centrum mezistátních úhrad)</li> <li>b. Asociace zdravotních pojišťoven</li> <li>c. Svaz zdravotních pojišťoven ČR</li> <li>d. Otevřený svaz zdravotních pojišťoven</li> </ul> </li> </ul> <p>Kromě výše jmenovaných organizací patřil do subsektoru S.1314 také Zajišťovací fond, který byl zrušen 31. prosince 2015.</p>
<b>Výjimky z pokrytí</b>	Žádné výjimky.
<b>Vymezení sektoru a jeho aktualizace</b>	Sektor vládních institucí a jeho subsektory jsou definovány v souladu s metodikou ESA 2010 a Manuálem k vládnímu deficitu a dluhu, které jsou – pokud jde o vymezení sektoru vládních institucí – konzistentní se systémem národních účtů 2008 (SNA 2008) a manuálem GFS 2014. Sektor vládních institucí ČR tvoří 3 subsektory: ústřední vládní instituce, místní vládní instituce a fondy sociálního zabezpečení. ČSÚ sestavuje vládní finanční statistiku pro každý z těchto subsektorů, stejně jako pro sektor vládních institucí jako celek. Zatřídění jednotlivých subjektů do sektoru je každý rok ověřováno na základě daných kritérií a v případě potřeby je sektorizace upravena.
<b>DATOVÉ ZDROJE</b>	
<b>Zajišťování datových zdrojů</b>	Statistické údaje jsou sbírány ČSÚ na základě vyhlášky ( <a href="https://www.czso.cz/csu/vykazy/program_statistickyh_zjistovani">https://www.czso.cz/csu/vykazy/program_statistickyh_zjistovani</a> ).

## SPECIAL DATA DISSEMINATION STANDARD PLUS (SDDS PLUS)

	<p>Obecnou politikou ČSÚ je získávat statistické údaje za sektor vládních institucí jako doplňkový zdroj k administrativním datovým zdrojům. Datové zdroje (výkaz zisku a ztráty, rozvaha) za OSS, státní fondy a příspěvkové organizace jsou shromažďovány a zpracovávány Ministerstvem financí (včetně finančních výkazů, tj. údajů o příjmech a výdajích rozpočtových organizací a státních fondů). Data za finanční instituce zařazené do sektoru S.13 jsou zajišťována zejména Českou národní bankou. Zmíněné administrativní datové zdroje jsou v případě potřeby doplněny statistickými dotazníky, mapujícími zejména ukazatele o naturálních mzdách, investicích atd. Údaje za ostatní jednotky – veřejné vysoké školy, zdravotní pojišťovny, veřejné výzkumné instituce, veřejné nemocnice, Českou televizi a Český rozhlas, Garanční systém finančního trhu, ostatní neziskové instituce a veřejné korporace jsou shromažďovány přímo ČSÚ na základě statistického dotazování.</p> <p>Všechny administrativní data a statistické dotazníky jsou dostupné pro kompilaci čtvrtletních národních účtů se zpožděním t+50 (resp. t+70) dní po konci předchozího čtvrtletí.</p> <p>Základem pro kompilaci vládních účtů jsou zejména finanční a účetní výkazy, získávané obvykle od 100 % subjektů s povinností tyto výkazy předkládat. V některých případech není statistické dotazování vyčerpávající (např. příspěvkové organizace). Nicméně ČSÚ disponuje souhrnnými údaji (tj. celková aktiva a jejich struktura) a prostřednictvím statistického dotazování zajišťuje pouze strukturu některých dílčích položek.</p> <p>Rozpočtová skladba (vyhláška č. 412/2021 Sb., dříve vyhláška č. 323/2002 Sb.) jakožto jednotné třídění příjmů a výdajů je velmi detailní, stejně jako Pomocný analytický přehled (vyhláška č. 383/2009 Sb.) využívaný jako zdroj doplňujících údajů pro OSS, státní fondy a příspěvkové organizace. Z výše uvedeného vyplývá, že ČSÚ disponuje daty za všechny subjekty zařazené do sektoru vládních institucí.</p> <p>Vyhodnocování statistických diskrepancí (mezi B.9 a B.9f) je prováděno v průběhu sestavování vládních účtů za jednotlivé skupiny jednotek (např. OSS, příspěvkové organizace), stejně jako za jednotlivé subjekty v sektoru S.13. Neobvyklé hodnoty jsou ověřovány a jejich správnost je v případě potřeby konzultována s konkrétní jednotkou.</p> <p>Statistické výstupy jsou srovnávány s údaji z bankovních statistik (např. údaje o úrocích nebo vkladech) a s údaji Státního závěrečného účtu. Diskuze mezi ČSÚ, ČNB a MF je pravidelná a probíhá už ve fázi sestavování vládních účtů.</p> <p>Podstatnou roli hraje také srovnávání statistických výstupů za jednotlivé subjekty s jejich výročními zprávami či jinými ročními reporty.</p>
<b>Revize</b>	Čtvrtletní údaje běžného roku jsou revidovány v průběhu daného roku. Údaje za předchozí rok jsou revidovány po zveřejnění ročních národních účtů nebo po revizi ročních národních účtů, stejně jako po revizi dat předchozího roku v EDP notifikačních tabulkách.
<b>ZVEŘEJŇOVÁNÍ DAT</b>	
<b>Periodicita</b>	Čtvrtletní
<b>Termíny zveřejňování</b>	Standard SDDS Plus požaduje uveřejnění údajů do 4 měsíců po skončení referenčního období. Konkrétní termíny zveřejnění jsou obsahem publikačního kalendáře, dostupného na stránkách MF ( <a href="http://www.mfcr.cz/sdds-plus">www.mfcr.cz/sdds-plus</a> ).
<b>Paralelní zveřejňování údajů zainteresovaným stranám</b>	Údaje postupované všem zainteresovaným stranám jsou současně prezentovány na internetové stránce Ministerstva financí ( <a href="http://www.mfcr.cz/sdds-plus">www.mfcr.cz/sdds-plus</a> ).
<b>Komentáře ke zveřejňovaným statistikám</b>	Pravidelně publikované číselné údaje nejsou doprovázeny žádnými doplňujícími komentáři ze strany MF ani ČSÚ.

### Kontakty

---

<b>Kontaktní osoba:</b>	Ing. Zbyšek Pospíchal	Ing. Jaroslav Kahoun
<b>Telefon:</b>	+420 257 042 985	+420 274 054 232
<b>E-mail:</b>	<a href="mailto:Zbysek.Pospichal@mfc.cz">Zbysek.Pospichal@mfc.cz</a>	<a href="mailto:jaroslav.kahoun@czso.cz">jaroslav.kahoun@czso.cz</a>
<b>Adresa:</b>	Ministerstvo financí ČR Letenská 15 118 10 Praha 1	Český statistický úřad Na padesátém 3268/81 100 82 Praha 10

## SPECIAL DATA DISSEMINATION STANDARD PLUS (SDDS PLUS)

### Příloha: Seznam kódového označení ukazatelů pro SDMX

---

GGALN_G01_XDC	Dluh celkem, národní měna
GGALCD_G01_XDC	Dluh, členění podle instrumentu, oběživo a vklady, národní měna
GGALSO_G01_XDC	Dluh, členění podle instrumentu, dluhové cenné papíry, národní měna
GGALLS_G01_XDC	Dluh, členění podle instrumentu, půjčky, národní měna
GGALCU_NC_G01_XDC	Dluh, členění podle měny, domácí, národní měna
GGALCU_FX_G01_XDC	Dluh, členění podle měny, zahraniční, národní měna
GGALND_G01_XDC	Dluh, členění podle věřitele, domácí, národní měna
GGALNF_G01_XDC	Dluh, členění podle věřitele, zahraniční, národní měna